

Registratienummer:	RVO18.0097	Portefeuillehouder:	T. Biersteker
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>•</li><li>•</li><li>•</li><li>•</li></ul>
Behandelend ambtenaar:	Henny Kaag-van der Boon		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8805		
E-mail adres:	h.kaag@denhelder.nl		
Onderwerp:	Gebiedsgerichte aanpak 2019		

### **Gevraagd besluit:**

1. De inzet vanuit het programma Gebiedsgerichte aanpak in 2019 te vergroten van drie naar vier buurten om in dat jaar in elke wijk één buurt te kunnen aanpakken.
2. Voor 2019 te kiezen voor de inzet op de buurten Oostslootbuurt, Zuiderzeebuurt, Kruiszwijn 3-5 en de Landmetersbuurt.

### **Publiekssamenvatting**

Het programma Gebiedsgerichte aanpak heeft een looptijd van drie jaar (2018, 2019 en 2020). De raad maakt met dit raadsbesluit een keuze van de gebieden waarmee in 2019 verder ervaring wordt opgedaan met deze aanpak. Bij de vaststelling van de begroting worden de beschikbare middelen voor het programma 2019 vastgesteld, waarmee wel al in de meerjarenbegroting rekening is gehouden. Na acht maanden is er voor de drie gebieden van 2018 wel al een eerste evaluatie op het proces van bewonersparticipatie mogelijk. Een bredere groep bewoners is te bereiken en te betrekken door maatwerk in de vormkeuze en door in te spelen op de actualiteit. Voor conclusies op de inhoudelijke en financiële doelstellingen is het nog te vroeg. De uitvoering zal in de gebieden Visbuurt, Kruiszwijn 1&2 en Schout- en Schepenenbuurt tot in 2019 doorlopen. De keuze van de vier gebieden komt voort uit de analyse van buurten vanuit statistische informatie, de staat van de openbare ruimte, de landelijke Leefbaarometer, de ervaringen van de gebiedsmanagers en wijkconciërges en de bestuurlijke prioriteiten.

### **Inleiding**

Iedere gemeente in Nederland is ingedeeld in wijken en buurten. In de weergave van statistische informatie wordt veelal deze wijk- en buurtindeling gevolgd. De wijkplatforms en buurtorganisaties hebben ook hun werkgebied begrensd en volgen daarin veelal dezelfde indeling, omdat wegen, groen en adressen de buurten logisch vorm geven. Ook de gemeentelijke inzet voegt zich naar deze indeling in wijken en buurten waar het gaat over de wijze waarop voorzieningen georganiseerd kunnen worden en hoe problemen samen met de bewoners kunnen worden opgepakt. Door wijken en buurten centraal te stellen hebben de gemeente en maatschappelijke organisaties een speelveld waar het logisch is om niet vanuit de eigen opgave of sector te denken, maar integraal te werken uitgaande van de leefwereld van de mensen waar het om gaat. Met het programma gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente vanuit de buurten een beweging op gang brengen die nieuwe coalities doet ontstaan van zelforganiserende bewoners en samenwerkende organisaties die focussen op het samen aanpakken van vraagstukken.

In 2018 richtte het programma zich op de Visbuurt, Kruiszwijn 1&2 en Schout- en Schepenenbuurt. Het uitvoeren van activiteiten wordt gemonitord en geëvalueerd zodat er inzicht ontstaat in de werking, het effect en de kosten en opbrengsten van de gebiedsgerichte aanpak. Informatie uit verschillende bronnen (inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners, CBS, gemeente en overige beschikbare data) is samengevoegd en benut voor het ontwikkelen van de aanpak voor deze drie buurten.

In de loop van 2018 is informatie samengebracht van de landelijke Leefbaarometer, de kerncijfers Wijken en Buurten van het CBS, het uitvoeringsprogramma stadsbeheer 2018-2022 en de bevindingen van de gemeentelijke gebiedsmanagers voor alle 32 woonbuurten van Den Helder. Op basis daarvan is de keuze gemaakt voor de aandachtsgebieden in 2019. In het navolgende wordt dit nader onderbouwd en wordt ook ingegaan op de ervaringen van 2018 als input voor de buurtaanpak 2019.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Met inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners vraagstukken in de buurt tijdig signaleren, de verschillende vraagstukken in een gebied met elkaar verbinden en integraal oplossen.

## Kader

- De Programmabegroting 2018, waarin bij de besluitvorming de financiële kaders zijn meegegeven.
- Het beleidskader *Openbare Ruimte in nieuw perspectief (2017)* geeft de inhoudelijke uitgangspunten voor gebiedsgerichte aanpak vanuit de invalshoek van de openbare ruimte.
- Plan van aanpak Sociale innovatie, maart 2016. [raadscommissie Maatschappelijke ontwikkeling 9 mei 2016]. Dit plan is inspiratiebron voor de gebiedsgerichte aanpak vanuit de invalshoek van het sociaal domein.

## Argumenten

### ***Ervaringen Visbuurt, Schout- en Schepenenbuurt en Kruiszwijn 1&2***

Er is gestart met het in beeld brengen van waar en hoe de gemeente en maatschappelijke organisaties actief zijn in deze buurten. Vervolgens is het traject van bewonersparticipatie gestart om zicht te krijgen op de ervaringen, bevindingen en ideeën van de bewoners met hun buurt. Daarbij is voor elke buurt een aanpak gekozen die past bij de buurt. In Kruiszwijn 1&2 is bekend dat de bewoners knelpunten ervaren in de hofjesstructuur waar het gaat om ruimte om te parkeren en de mogelijkheden voor groen en spelen. Het is ook een buurt waar een onderhoudsopgave is in de openbare ruimte. Dit laatste geldt ook voor de Schout- en Schepenenbuurt. Ook is hier de vraag of de inrichting van de openbare ruimte nog voldoet in verhouding tot de veranderde bevolkingsopbouw en zetten we in op een duurzame en klimaatbestendige inrichting van de openbare ruimte in samenhang met het wegwerken van het achterstallig onderhoud. In de Visbuurt is er met name zorg over een kwetsbare groep van onderverhuurders en het onderhoud van de woningen. Parkeren en zwerfafval zijn ook bekende thema's in deze buurt.

Door met nieuwe vormen van gesprek te experimenteren is het in alle drie de buurten gelukt om met meer bewoners in gesprek te komen. In Kruiszwijn stonden we met een partytent enkele avonden in diverse hofjes. In de Visbuurt zorgden het enquêteren bij de supermarkt en een barbecue voor bewoners voor het goede gesprek. In de Schout- en Schepenenbuurt heeft de actieve wijkorganisatie (BVS) zelf een enquête gehouden en zijn met bewoners huiskamergesprekken gevoerd.

De informatie wordt op vier manieren opgepakt. Waar quick wins mogelijk zijn, worden die opgepakt. Een voorbeeld hiervan is de aanleg van het terras bij de Maranathakerk. Vanuit de bewoners was dit een wens om toezicht te verbeteren en de kans op ontmoeting te vergroten. Voor elke buurt wordt een uitvoeringsplan gemaakt met maatregelen die vanuit het programma kunnen worden uitgevoerd. Vraagstukken die beter passen in andere programma's worden vandaaruit beoordeeld of opgepakt. Bijvoorbeeld daar waar het gaat om maatregelen ten aanzien van de verkeersveiligheid op de toegang tot de Schout- en Schepenenbuurt. Tenslotte zijn er ervaringen in de buurten die betrekking hebben op gemeente brede keuzes en die vanuit die invalshoek vragen om bredere afweging/ontwikkeling. Een voorbeeld daarvan is het contact met en tussen de maatschappelijke organisaties op buurtniveau. In het kader van sociale innovatie en de prestatieafspraken met organisaties wordt dit verder onderzocht en uitgewerkt.

### **De keuze voor de gebieden van 2019**

De Leefbaarometer ([www.leefbaarometer.nl](http://www.leefbaarometer.nl)) is een instrument dat de rijksoverheid heeft ontwikkeld om in alle bewoonde wijken, buurten en straten in Nederland de leefbaarheid te kunnen monitoren aan de hand van een honderdtal indicatoren. Via tabellen en kaarten kan op verschillende schaalniveaus de situatie van de leefbaarheid worden afgelezen van alle woonbuurten en wijken in Nederland. Uit die informatie blijkt dat geen enkele buurt in Den Helder onvoldoende scoort. Wel zijn in 2016 (op basis van meetgegevens tot 2014) de Falgabuurten, Zuiderzeebuurt en Schepenenbuurt als zwak getypeerd.

In de gesprekken met bewoners en partners in de Visbuurt kwam de overlastproblematiek in de aangrenzende Sluisdijkbuurt als belangrijk aandachtspunt aan de orde.

De inventarisatie van het onderhoud van de openbare ruimte laat zien dat er in Kruiszwijn 3-5, Oostslootbuurt, Geleerdenbuurt, Nieuw Den Helder Zuidoost en Tuindorp West de grootste opgave ligt.

Vervolgens is een integrale afweging gemaakt, waarbij ook de eigen gemeentelijke ervaringen in de stad zijn betrokken. Belangrijk onderdeel daarvan zijn bestuurlijke uitgangspunten en accenten. Een van de uitgangspunten is dat er jaarlijks een goede spreiding moet zijn over de wijken.

Het voorstel vanuit deze informatie is om in 2019 de Oostslootbuurt, de Zuiderzeebuurt en Kruiszwijn 3-5 aan te wijzen voor de inzet vanuit het programma Gebiedsgerichte aanpak in 2019. De afweging is dat deze buurten in verschillende wijken liggen, van elkaar verschillen in het accent van de problematiek en er per buurt ook meerdere aanleidingen zijn.

De Oostslootbuurt is een buurt waar de ontwikkeling van de Koningstraat een belangrijke rol speelt. De onderhoudsopgave voor de openbare ruimte is er bovendien groot. In de keuze van Kruiszwijn 3-5 spelen dezelfde overwegingen als bij Kruiszwijn 1&2. De keuze voor de Zuiderzeebuurt komt voort uit de wens tot spreiding over de stad. In 2018 is geen buurt uit Nieuw Den Helder opgepakt. Centraal in de buurt ligt het MFC Nieuw Den Helder, het gemiddeld inkomen is er laag en tegelijkertijd is er in de buurt een diversiteit aan woningtypen.

In 2018 is er vanuit het programma Gebiedsgerichte aanpak niet gewerkt in een buurt in Nieuw-Den Helder. Met bovenstaande afweging zou in 2019 niet gewerkt worden in een buurt in De Schooten. De wens van de raad is om te kiezen voor spreiding over de wijken. Het college stelt daarom voor om in 2019 een vierde buurt toe te voegen. De keuze valt daarbij op de Landmetersbuurt omdat vanuit deze buurt bestuurlijk signalen worden ontvangen dat de sociale cohesie een aandachtspunt is.

## **Maatschappelijke aspecten**

### Draagvlak

Het voorstel leent zich voor het houden van een referendum.

### Duurzaamheid

Klimaatbestendigheid en duurzaamheid zijn speerpunten in de gebiedsgerichte aanpak.

## **Financiële consequenties**

In de meerjarenbegroting zijn middelen gereserveerd voor de aanpak van drie buurten. Hiervoor wordt verwezen naar het Raadsbesluit RB17.0059, waar in besluitpunt 3 de activiteiten en budgetten voor de diverse jaren zijn toegelicht. De inzet in een vierde buurt zal wel extra uren vergen. Of met de beschikbare middelen vier buurten kunnen worden aangepakt, is niet met zekerheid te zeggen. Achterstallig onderhoud in de openbare ruimte moet in ieder geval worden uitgevoerd. De buurten van 2019 hebben een relatief grote omvang. De investeringsmogelijkheden worden daardoor beperkt.

2020 is het evaluatiejaar van het programma gebiedsgerichte aanpak. Gezien het voorgaande zullen er voor dat jaar financiële middelen beschikbaar zijn voor maximaal drie buurten.

## **Communicatie**

Het voorstel van het college aan de raad wordt via een persbericht extra onder de aandacht gebracht van de media. Gebiedsgerichte aanpak is maatwerk en de aanpak verschilt per buurt. Na een positief besluit van de raad worden per buurt, in samenwerking met bewoners en partners, passende aanpakken gemaakt. De communicatie zal vanuit ieder buurtproject afzonderlijk gebeuren.

## **Realisatie**

Het raadsbesluit is de basis voor de start van het in beeld brengen van lopende processen/ontwikkelingen in de buurt. De bewonersparticipatie start pas na de vaststelling van de begroting 2019.

Den Helder, 10 september 2018.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
Robert Reus

