

Registratienummer:	RVO19.0042	Portefeuillehouder:	K. Visser
Van afdeling:	Dienstverlening	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Aanbiedingsbrief GR Cocensus 2020 (A19.00678) • • •
Behandelend ambtenaar:	R.A. van de Lagemaat		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8580		
E-mail adres:	r.van.de.lagemaat@denhelder.nl		
Onderwerp:	Uitbreiding gemeenschappelijke regeling Cocensus		

Gevraagd besluit:

1. het college toestemming te geven om in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Uitgeest, Castricum en Heiloo tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus per 1 januari 2020;
2. het college toestemming te geven om de gemeenschappelijke regeling Cocensus 2020 aan te gaan en ter vaststelling aan te bieden aan het dagelijks bestuur van Cocensus.

Publiekssamenvatting

De gemeenten Uitgeest, Castricum en Heiloo hebben het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Cocensus verzocht om per 1 januari 2020 te mogen toetreden tot de GR. Het algemeen bestuur van de GR Cocensus heeft met de toetreding ingestemd maar voor definitieve besluitvorming door het dagelijks bestuur is unanieme instemming van alle 11 deelnemers van de GR Cocensus 2015 vereist. Het dagelijks bestuur van Cocensus wil op 19 juni 2019 een definitieve beslissing nemen.

Het college heeft besloten in te stemmen met deze toetreding maar moet hiervoor op grond van art. 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming aan de raad vragen.

Om de toetreding van de drie nieuwe gemeenten per 1 januari 2020 te halen is een gedegen voorbereiding nodig waarvoor tijdige besluitvorming is vereist. Daarom is besloten om de definitieve beslissing nog voor het zomerreces te nemen zodat de tweede helft van 2019 kan worden gebruikt voor deze voorbereidende werkzaamheden bij de toetredende gemeenten en de GR Cocensus.

Inleiding

In het tweede kwartaal van 2018 heeft Cocensus het verzoek gekregen vanuit de BUCH-organisatie om een offerte uit te brengen voor de toetreding per 1 januari 2020 van de gemeenten Castricum, Heiloo en Uitgeest tot de gemeenschappelijke regeling Cocensus. De vierde BUCH-gemeente Bergen, was al vanaf 1 januari 2014 deelnemer van de GR Cocensus. In de vergadering van 20 juni 2018 heeft het Algemeen Bestuur van Cocensus toestemming gegeven om een offerte uit te brengen.

Dit heeft geresulteerd in een offerte die op 1 augustus is aangeleverd bij de BUCH-organisatie. Deze offerte is door de BUCH-organisatie beoordeeld in een business-case waarin drie mogelijkheden zijn onderzocht:

1. Aansluiten van Castricum, Heiloo en Uitgeest en dus onderbrengen van belastingwerkzaamheden van alle BUCH-gemeenten bij Cocensus;
2. Uittreden van de gemeente Bergen uit Cocensus en alle belastingactiviteiten in eigen beheer uitvoeren bij de BUCH-organisatie;
3. Continueren huidige situatie waarin alleen de gemeente Bergen blijft deelnemen in de GR Cocensus.

Bij de uitwerking van de business-case is op basis van argumenten op gebied van kwetsbaarheid, toekomstige ontwikkelingen en financiën geconcludeerd dat voor de BUCH-organisatie volledige aansluiting van de overige drie gemeenten bij de GR Cocensus de meest optimale is.

In december 2018 hebben de colleges van deze gemeenten de uitkomsten van de business case vastgesteld en besloten om bij de GR van Cocensus een verzoek tot toetreding op basis van de aangeleverde offerte in te dienen.

Op 8 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van Cocensus het besluit genomen om in te stemmen met het verzoek van de gemeenten Uitgeest, Castricum en Heiloo om toe te treden tot de GR Cocensus en vervolgens de colleges van de deelnemende gemeenten verzocht om op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de nodige procedures op te starten om tijdige toetreding per 1 januari 2020 mogelijk te maken.

Dit alles onder voorbehoud dat uw raad ons college hiervoor toestemming verleent. Het dagelijks bestuur van Cocensus zal vervolgens op 19 juni 2019 een definitief besluit over de toetreding nemen.

Bij een positief besluit zullen in samenspraak met de toetredende gemeenten de benodigde acties voor toetreding in de 2e helft van 2019 getroffen kunnen worden. De belangrijkste zijn:

- conversie naar de belastingapplicatie van Cocensus
- voorgenomen plaatsing van nieuwe medewerkers
- inventarisatie werkvoorraden in het kader van het principe “schoon-over”

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het verlenen van voornoemde toestemming op dit moment kan de projectorganisatie voor de toetreding van de drie nieuwe gemeenten tijdig worden opgestart waardoor de ingangsdatum van 1 januari 2020 kan worden gewaarborgd.

Kader

- Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen (WetGR). Hierin is bepaald dat de gemeenteraad het bevoegde orgaan is om toestemming te geven tot het aangaan en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling. Het college kan tot het besluit komen na verkregen toestemming van de gemeenteraad (art. 1 van de Wet GR). De toestemming van de raad kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- Artikel 24 GR Cocensus 2015. In artikel 24 van de regeling staat als voorwaarde dat bij toetreding unanieme instemming is vereist van alle deelnemende gemeenten.

Argumenten

Efficiency.

Cocensus is opgericht als een uitvoeringsorganisatie met als belangrijkste doelstelling efficiënter te opereren en de kwaliteit van de uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de lokale heffingen te borgen.

De toetreding van de drie gemeenten leidt tot een efficiency-voordeel binnen de exploitatie van Cocensus in de orde van 1% van het begrotingstotaal.

Dit efficiencyvoordeel komt ten goede aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling en zal bij definitieve instemming van alle gemeenteraden leiden tot een verlaging van de gemeentelijke bijdragen van de huidige deelnemers, dit eveneens in de orde van grootte van 1%. Deze verlaging zal dan verwerkt worden in de begroting 2020 van Cocensus.

De voorgenomen uitbreiding van de GR Cocensus heeft tot gevolg dat de gemeenschappelijke regeling van Cocensus gewijzigd dient te worden en dat er een nieuwe GR Cocensus 2020 dient te worden vastgesteld. Deze nieuwe GR verschilt niet veel van de huidige GR (de 5e wijziging van de GR 2015) die begin 2019 is vastgesteld door de deelnemende gemeenten van Cocensus. De wijziging betreft feitelijk de uitbreiding naar 14 gemeenten.

De stemverhouding binnen de GR Cocensus 2020 die gebaseerd is op bijdrage ziet er na 1 januari 2020 als volgt uit.

Stemverhouding		huidig			nieuw	
Haarlemmermeer		5	20,8%		5	17,9%
Haarlem		4	16,7%		4	14,3%
Hillegom		1	4,2%		1	3,6%
Beverwijk		2	8,3%		2	7,1%
Oostzaan		1	4,2%		1	3,6%
Wormerland		1	4,2%		1	3,6%
Alkmaar		3	12,5%		3	10,7%
Heerhugowaard		2	8,3%		2	7,1%
Bergen		2	8,3%		2	7,1%
Langedijk		1	4,2%		1	3,6%
Den Helder		2	8,3%		2	7,1%
Castricum					2	7,1%
Heiloo					1	3,6%
Uitgeest					1	3,6%
Totaal		24	100,0%		28	100,0%

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

In de Referendumverordening van Den Helder is geen uitzonderingsbepaling opgenomen voor het voorgenomen besluit tot uitbreiding van een gemeenschappelijke regeling. Hiermee is het voorgenomen besluit referendabel. Het houden van een referendum over dit onderwerp is echter niet wenselijk omdat hiermee vertraging in de besluitvorming ontstaat en daarmee de geplande toetredingsdatum niet gehaald gaat worden.

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing bij dit voorstel.

Financiële consequenties

De toetreding leidt tot een efficiency-voordeel binnen de exploitatie van Cocensus in de orde van 1% van het begrotingstotaal. Dit efficiencyvoordeel komt ten goede aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling en zal bij definitieve instemming van alle gemeenteraden leiden tot een verlaging van de gemeentelijke bijdragen van de huidige deelnemers, dit eveneens in de orde van grootte van 1%. Deze verlaging zal dan verwerkt worden in de begroting 2020 van Cocensus.

Voor 2020 is door Cocensus voor 2020 als bijdrage voor Den Helder € 938.100,- begroot. Dit bedrag zal dan worden verlaagd met 1% waardoor de bijdrage voor Den Helder rond de € 928.719,- zal uitkomen.

Communicatie

Nadat toestemming is verkregen van de raad, zal het college besluiten de beoogde gemeenschappelijke regeling Cocensus 2020 aan te gaan. Dit is een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en moet daarom bekend gemaakt.


Realisatie

Na instemming van uw raad zal het dagelijks bestuur van de GR Cocensus in zijn vergadering van 19 juni 2019 het definitieve besluit nemen en wordt de gemeenschappelijke regeling Cocensus 2020 definitief vastgesteld.

Den Helder, 9 april 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
Robert Reus



MINUUT