

Gemeenteraad

Portefeuillehouder: Jan de Boer

Van team: Team Openbare orde & Veiligheid

Adviseur: Leonie Smit

E-mail: l.smit@denhelder.nl

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2021-052813**

Begrotingswijziging: **Nee**

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2021

Publiekssamenvatting:

In september 2019 heeft de raad op basis van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en vanuit wensen van de ambtelijke organisatie, de politie en de gemeenteraad de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2012 (APV) herzien en is de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019 (APV) vastgesteld. De Model Algemene plaatselijke verordening (hierna: Model-APV) is weer geactualiseerd. De jaarlijkse actualisatie heeft vooral geleid tot redactionele verbeteringen, zowel in de tekst als in de toelichting. Daarnaast is actualisatie nodig van de 'Verordening op de kamerverhuurpanden 2015', doordat het paraplu bestemmingsplan 'Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021' is vastgesteld. Door aanpassing van de APV is het vergunningstelsel voor kamerverhuur nu geborgd.

Geadviseerd besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2021 (APV) vast te stellen.

Raadsvoorstel:

Aanleiding en context

In september 2019 heeft de raad op basis van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en vanuit wensen van de ambtelijke organisatie, de politie en de gemeenteraad de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2012 (APV) herzien en is de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2019 (APV) vastgesteld. De Model Algemene plaatselijke verordening (hierna: Model-APV) is weer geactualiseerd. De jaarlijkse actualisatie heeft vooral geleid tot redactionele verbeteringen, zowel in de tekst als in de toelichting. Daarnaast is actualisatie nodig van de 'Verordening op de kamerverhuurpanden 2015', doordat het paraplu bestemmingsplan 'Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021' is vastgesteld. Door aanpassing van de APV is het vergunningstelsel voor kamerverhuur nu geborgd.

Op 23 maart 2021 is het voorstel tot vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening 2021 besproken in de commissie Bestuur en Middelen. De commissie achtte het voorstel zowel op inhoudelijke gronden als dereguleringsgronden nog niet besluitrijp en stelde voor het voorstel niet ter besluitvorming door te geleiden naar de raadsvergadering van 6 april 2021, maar dit in een later stadium uitgebreider te behandelen. De naar aanleiding hiervan samengestelde werkgroep Algemene plaatselijke verordening is tot een inventarisatie gekomen. Deze inventarisatie heeft tot dit voorstel geleid.

Daarom wordt nu aan de raad voorgesteld om de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2021 vast te stellen. Hierdoor zal de APV van Den Helder weer actueel en werkbaar zijn.

De inhoudelijke wijzigingen worden afzonderlijk toegelicht. In de toelichting is ook nieuwe jurisprudentie verwerkt.

Doelen en resultaten

De APV is een instrument om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en om de openbare orde te kunnen handhaven. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken en het algemeen belang te beschermen.

Kaders en omstandigheden

De raad is verantwoordelijk voor het stellen van kaders en daarmee het vaststellen van de verordening. De uitvoering van de verordening en het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen behoren tot de verantwoordelijkheid van het college en de burgemeester.

- Artikel 149 van de Gemeentewet
De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.
- Artikel 154 van de Gemeentewet
 1. De raad kan op overtreding van zijn verordeningen en van die van organen waaraan ingevolge artikel 156 verordenende bevoegdheid is gedelegeerd, straf stellen maar geen andere of zwaardere dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweedecategorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
 2. Op de krachtens het eerste lid strafbaar gestelde overtreding van voorschriften met betrekking tot het plaatsen of laten staan van motorrijtuigen op parkeerterreinen of weggedeelten bedoeld in artikel 225 zijn de artikelen 181 en 182 van de Wegenverkeerswet 1994 van overeenkomstige toepassing.
 3. De in het eerste lid bedoelde strafbare feiten zijn overtredingen.
- Artikel 174 van de Gemeentewet

1. De burgemeester is belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en vergaderingen alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.
 2. De burgemeester is bevoegd bij de uitoefening van het toezicht, bedoeld in het eerste lid, de bevelen te geven die met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid nodig zijn.
 3. De burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht.
- De model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)
Elk jaar publiceert de VNG een aanpassing van de Model Algemene plaatselijke verordening. Hierin is nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt.

Argumenten en alternatieven

De belangrijkste wijzigingen zijn in twee delen uit te splitsen:

1. Aanpassingen uitvoeren op de teksten van de voorgaande APV. Dit betreffen de door de VNG voorgestelde wijzigingen die de artikelteksten uit modelverordening wet-technisch verbeteren, alsmede enkele tekstfouten en ambtshalve verbeteringen van bestaand beleid; en
2. Gewijzigde artikelen op grond van aanbevelingen vanuit de VNG of het tegemoetkomen aan wensen vanuit het college, Koninklijke Horeca Nederland en de politie;

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen worden hieronder toegelicht. Alle wijzigingen, inclusief de redactionele verbeteringen, staan opgenomen in de 'was/wordt tabel' die als bijlage is opgenomen bij het raadvorstel.

In bijgaande 'Toelichting voorstel Algemene plaatselijke verordening 2021 gemeente Den Helder', staat ook een uitgebreide toelichting op de aanpak en de voorstellen die zich uiteindelijk vertalen in de nieuwe APV 2021 die ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden.

Voorgestelde inhoudelijke wijzigingen door de VNG

Artikel 2:57 Loslopende honden

Het verbod voor niet-aangelijnde honden is uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen binnen de bebouwde kom op de weg, zie eerste lid, onder b). Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken en plantsoenen of andere voor publiek openstaande plaatsen. Dat past ook beter bij de uitzondering in het tweede lid, waar wordt gesproken over 'aangewezen plaatsen'.

Deze wijziging houdt geen verdere beperking in met de huidige regelgeving. Het betreft een redactionele verbetering. Het betreft geen beperking omdat de aangewezen gebieden worden bepaald middels artikel 2:57 lid 2. Deze wordt niet gewijzigd via de voorgestelde verbetering. In de aanwijzing van de losloopgebieden wordt bepaald waar honden mogen loslopen, aangelijnd moeten lopen en dat overal in de gemeente een opruimplicht geldt.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden vergunning seksbedrijf

In het eerste lid is tot uitdrukking gebracht dat de genoemde weigeringsgronden dienen als aanvulling op de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8. In het eerste lid is onderdeel b geschrapt en zijn de overige onderdelen anders geletterd. Onderdeel b bevatte de weigeringsgrond 'de exploitant of beheerder is ontzet uit het ouderlijk gezag of de voogdij'. Sinds 2015 is wettelijk sprake van 'beëindiging van ouderlijk gezag of voogdij'. Beëindiging van het ouderlijk gezag is veel ruimer dan de zeer beperkte groep ontzette ouders. In verband hiermee is ook in de Drank- en Horecawet deze weigeringsgrond destijds vervallen.

Artikel 5:32 Crossterreinen

Het crossverbod beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Crossen buiten wedstrijdverband zijn aan de verbodsbepaling in het eerste lid toegevoegd. Binnen gemeente Den

Helder zijn diverse locaties waar incidenteel een paar uurtjes gecrost wordt met brommers. Het crossen is puur recreatief, dus niet ter voorbereiding op wedstrijden. Om hiertegen te kunnen optreden bij (geluids)overlast is het crossen buiten wedstrijdverband aan het eerste lid toegevoegd.

Voorgestelde inhoudelijke wijzigingen door de burgemeester, het college, Koninklijke Horeca Nederland en de politie

Artikel 2:10 lid 8 Geveltuinen

Veel woningen in de stad bevinden zich rechtstreeks aan de straat. In dergelijke straten is vaak weinig groen aanwezig. Omdat groen het gevoel van leefbaarheid en duurzaamheid verhoogd en de waterhuishouding in de buitenruimte verbeterd, willen wij als gemeente Den Helder het mogelijk maken voor bewoners met een woning aan de straat om voor hun (gehuurde) woning een kleine strook met beplanting, een geveltuin, aan te leggen.

Artikel 2:10 lid 9 en 10 Laadpalen

Door de verduurzaming die ook op de automarkt plaatsvindt, komen steeds meer elektrische auto's in onze gemeente. Om die reden is ook de vraag naar laadpalen toegenomen. Wij willen als gemeente Den Helder meewerken aan het verduurzamen van onze samenleving. Om dit te kunnen ondersteunen is het nodig om meer laadpalen te kunnen faciliteren.

Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen

In verband met de steeds vaker voorkomende en langer aanhoudende droogte is op verzoek van de brandweer en de politie voor de periode van dit verbod, aansluiting gezocht bij de website <https://www.natuurbrandrisico.nl/> waar het risico wordt gemonitord waar politie en brandweer ook mee werken.

Artikel 2:40b Permanente kermis en artikel 2:40c

Dit artikel kan vervallen. Willemsoord en de raad hebben geen wens meer om op Willemsoord een permanente kermis te vestigen. Dit is een uitkomst van de memo die door de werkgroep Algemene plaatselijke verordening is opgesteld.

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Deze aanvulling biedt de mogelijkheid om niet alleen te handhaven op de 'uiterlijke kenmerken' maar ook kleding en goederen die daarmee een sterke gelijkenis hebben. Dit biedt handvatten om **outlaw motorcycle gangs (OMG's)** te kunnen handhaven die (nog) niet verboden zijn, maar wel sterke gelijkenis vertonen met verboden clubs. Het gaat dus niet om 'normale' hobby motorclubs. Deze aanvulling is op advies van de Stuurgroep Aanpak Ondernijning (RIEC). Zie voor een verder toelichting op de actualiteiten omtrent OMG's onder 3.4 en 4.9 in de toelichting.

artikel 2:81-2:83 Toezicht op kamerverhuur

In deze artikelen wordt een exploitatie vergunningenstelsel gecreëerd op basis waarvan malafide kamerverhuur kan worden aangepakt en op basis van de openbare orde en veiligheid kan worden beoordeeld of kamerverhuur wel een gewenste ontwikkeling is.

Dit vergunningen stelsel komt in de plaats van de Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Den Helder houdende regels omtrent kamerverhuurpanden (Verordening op de kamerverhuurpanden 2015). Onder deze verordening was een vergunning benodigd om zelfstandige woonruimte om te zetten naar onzelfstandige woonruimte. Een deel van de regelgeving zoals die gesteld is in de Verordening op de kamerverhuurpanden 2015 is echter overgegaan in het paraplubestemmingsplan Kamerverhuur, woningsplitsing en Bed&Breakfast 2021 die in september 2021 door uw raad is aangenomen.

Artikel 4:10 – 4:12 Beschermenswaardige bomen in de gemeente Den Helder

In de gemeente Den Helder geldt in beginsel een algemeen kapverbod. Op dit verbod zijn

verschillende uitzonderingen gemaakt. Deze wijziging zorgt er voor dat monumentale bomen beter tegen kap worden beschermd.

Bestuurlijke vernieuwing

Verschillende gesprekken zijn gevoerd met betrokkenen in en buiten de organisatie. Onder andere met brandweer, politie en Koninklijke Horeca Nederland. Tijdens deze gesprekken is de vraag geweest of de voorgestelde wijzigingen bijdragen aan een cultuur van samenwerking, transparantie, dialoog, vertrouwen en respect. Het resultaat van de gesprekken is het voorstel wat nu voorligt.

Het voorstel/besluit is niet referendabel omdat verordeningen hiervan zijn uitgesloten in artikel 2, lid k, van de Referendumverordening 2012.

Duurzaamheid

De toevoeging van artikel 2:10 lid 8, 9 en 10 ziet erop meer mogelijkheden te geven om binnen Den Helder te verduurzamen.

Financiële consequenties

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Uitvoering en planning

Daags nadat de raad de APV heeft vastgesteld zal deze bekendgemaakt en gepubliceerd worden in het elektronisch gemeentebblad op www.overheid.nl.

Communicatie

Op de stadsnieuwspagina zal aandacht worden besteed aan de vaststelling van de APV. Waar nodig zal specifieke communicatie richting de doelgroep plaatsvinden.

Den Helder, 9 november 2021

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
J.A. (Jan) de Boer MSc.



secretaris
R.M. (Robert) Reus



Raadsvergadering d.d.	20 december 2021
Besluit nummer	2021-052813
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2021

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 9 november 2021,

besluit:

1. De Algemene plaatselijke verordening Den Helder 2021 (APV) vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 20 december 2021