

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Nanning	Adviseur:	Nathalie de Galan
		E-mail:	n.de.galan@denhelder.nl
Betrokken portefeuillehouder:			
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	0000269677
		Datum voorstel:	
Onderwerp:	Voorstel tot indienen van zienswijze op de Kadernota 2026 van de GRGA		

Publiekssamenvatting:

De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de regeling Beschut Werk en de voorziening Duurzaam aan de slag met Loonkostensubsidie. De uitvoering van deze werkzaamheden gebeurt door de N.V. Probedrijven waarvan de drie gemeenten samen de enige aandeelhouder zijn.

Het dagelijks bestuur van de GRGA Kop van Noord-Holland heeft haar Kadernota 2026 aangeboden. Bij deze Kadernota heeft de GRGA 4 mogelijke scenario's aangeboden die kunnen leiden tot structurele bezuinigingen op de gemeentelijke bijdrage voor de GRGA.

De raad kan een zienswijze geven. Regionaal is afgesproken om dit gezamenlijk via de RRN te doen. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GRGA, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Geadviseerd besluit:

De colleges van burgemeester en wethouders van Den Helder, Hollands Kroon, en Schagen besluiten de gemeenteraden via de Regionale Raadscommissie Noordkop, voor te stellen:

1. Om een zienswijze af te geven op de Kadernota 2026 GRGA en daarmee:
 - a. In te stemmen met het verder uitwerken van het geschetste scenario 3.
 - b. De GRGA te verzoeken om dit scenario uit te werken zodat het uitkomt op een totale bezuiniging van 3% en 5%.
 - c. Deze uitwerking op te nemen in de begroting 2026.
2. De vastgestelde zienswijze formeel te communiceren aan het Dagelijks Bestuur van de GRGA door middel van het toesturen van het ondertekende raadsbesluit.

Aanleiding en context

De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA) is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de regeling Beschut Werk en de voorziening Duurzaam aan de slag met Loonkostensubsidie. De uitvoering van deze werkzaamheden gebeurt door de N.V. Probedrijven waarvan de drie gemeenten samen de enige aandeelhouder zijn.

De GRGA heeft voor het jaar 2026 een Kadernota opgesteld die richting moet geven aan de uitwerking van de begroting 2026. De gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN).

Doelen en resultaten

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

Kaders en omstandigheden

De WSW wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen met elkaar samen in de GRGA. In de GRGA is de uitvoering van de WSW neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de WSW gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de WSW in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie WSW van 21 juni 2000 Pro Bedrijven N.V. aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.

Naast de WSW wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GRGA.

Conform de uitvoering van de WSW heeft de GRGA voor de uitvoering van het Beschut Werk Pro Bedrijven N.V. aangewezen als uitvoeringsorganisatie.

De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een lokale regeling die in samen met de drie gemeenten is ontwikkeld voor personen met een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6, onder e van de Participatiewet.

Argumenten en alternatieven

De Kadernota wordt geleverd om het proces van vaststelling van de Begroting 2026 van de GRGA te reguleren en in de Regionale Raadscommissie te kunnen afstemmen.

In de Kadernota wordt de eerste context van 2026 geschetst. De nota beschrijft het verwachte inhoudelijke en financiële beleid voor 2026.

Ambities kadernota 2026 GRGA

Onderzoek naar kansen bij duurzaam aan de slag met loonkostensubsidie

In 2025 voert de GRGA een onderzoek uit naar de instroom en doorstroom binnen Duurzaam aan het Werk. Dit biedt inzicht in nieuwe mogelijkheden en kansen om deelnemers nog beter te ondersteunen.

Uitbreiden van werkplekken

De GRGA kijkt samen met Probedrijven en Proschool naar het uitbreiden van werkplekken en werksoorten. Denk hierbij aan werk in de techniek, catering, logistiek en transport. Dit biedt meer variatie en kansen voor deelnemers.

Doorstroom en uitstroom stimuleren

Om deelnemers verder te helpen richting regulier werk, ontwikkelt de GRGA trajecten die leren en werken combineren. Met Praktijkleren en nieuwe begeleidingsmethoden ontdekken deelnemers wat het beste bij hen past.

Doorlopende leerlijnen ontwikkelen

De GRGA richt zich op doorlopende leertrajecten, zoals Praktijkleren en VSO-scholen. Met extra aandacht voor opleidingstrajecten in de zorg bevordert de GRGA uitstroom naar reguliere werkgevers.

Nieuwe locatie in Den Helder

De nieuwbouw van een pand in Den Helder, die in 2025 wordt opgeleverd, biedt werkplekken aan ruim 100 deelnemers. Hierdoor bespaart de GRGA op vervoerskosten en draagt bij aan een duurzame bedrijfsvoering.

Bezuinigingsscenario's in opdracht Regietafel Noord-Holland Noord

Vanwege de bezuinigingen door het Rijk op het gemeentefonds, komen gemeenten vanaf 2026 in financieel zwaar weer. Dit wordt ook wel het ravijnjaar genoemd. Daarom heeft de regietafel opdracht gegeven aan alle gemeenschappelijke regelingen om drie scenario's uit te werken om bezuinigingen door te kunnen voeren van respectievelijk 3% en 5%.

Om deze reden verzoeken wij de GRGA om scenario 3 (zie bijlage: kadernota 2026 15-12) verder uit te werken: het verminderen van de subsidie op de loonkosten voor medewerkers vanuit het programma Duurzaam aan de Slag van 100%. Dit met als doel om de benodigde structurele verlaging van 3% of 5% te realiseren.

Wij adviseren scenario 3, omdat dit het enige scenario is waarbij een aanpassing mogelijk is zonder dat dit ten koste gaat van het aantal mensen dat gebruik kan maken van deze regeling.

Alternatieven

1. Scenario 1: het verminderen van het aantal deelnemers bij GRGA

De voorgestelde maatregel houdt in dat de ambitie voor de instroom van deelnemers bij de GRGA naar beneden wordt bijgesteld. De doorrekening komt neer op een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met € 908.000 (23 deelnemers). Dit is een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met 3,9%, dit is wel een percentage van het totaal van de gezamenlijke bijdrage van de drie gemeenten.

De consequentie van deze maatregel is:

- dat de meest kwetsbare groep van werkzoekenden geraakt wordt;
- een daling van het aantal deelnemers een negatief effect heeft op het bedrijfsresultaat en de continuïteit van Probedrijven.

Deze maatregel heeft om deze redenen niet de voorkeur.

2. Scenario 2: dividenduitkering van de werkbedrijven Probedrijven en Proschoon

De maatregel houdt in dat door middel van het uitkeren van dividend een bezuiniging kan worden gefinancierd. Deze maatregel heeft niet de voorkeur omdat:

- Het niet wenselijk is om met incidentele middelen structurele bezuinigingen door te voeren. Voor de lange termijn is dit scenario dus niet haalbaar.

3. Scenario 4: De werkbedrijven om te bouwen naar reguliere werkgevers

In dit scenario wordt de huidige structuur van Probedrijven N.V. en de GRGA gewijzigd.

De werkmaatschappijen ProGroen&Milieu en ProBezorgt worden hierbij omgezet naar zelfstandige B.V.'s, waarbij de toepasselijke CAO voor de betreffende werksoort wordt gehanteerd. Hierdoor gaan zij functioneren als reguliere bedrijven.

Dit scenario heeft echter niet de voorkeur, om de volgende redenen:

- Uitgestelde uitvoerbaarheid: Dit scenario kan pas na 2026 worden geïmplementeerd, waardoor niet tijdig gehoor wordt gegeven aan de opdracht van de regietafel om tot versnelling te komen.
- Lopende werkzaamheden: Er wordt op dit moment al gewerkt aan de uitvoering van dit scenario, waardoor verdere besluitvorming hierover op dit moment niet noodzakelijk is.

Gelet op bovenstaande redenen is dit scenario minder passend binnen de gestelde kaders en urgenties.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing op dit advies

Bestuurlijke vernieuwing

Dit voorstel heeft geen aspecten die betrekking hebben op bestuurlijke vernieuwing. Wel is het voorstel ambtelijk afgestemd met de gemeenten Schagen en Hollands Kroon en wordt het voorstel bestuurlijk afgestemd in de vergadering van de RRN.

Financiële consequenties

Afhankelijk van het gekozen bezuinigingsscenario dient dekking te worden gezocht voor het afbakenen van de financiële risico's en mogelijke aanvulling algemene reserve GRGA.

Uitvoering en Planning

De Kadernota wordt geleverd om het proces van vaststelling van de Begroting 2025 van de GRGA te reguleren en in de RRN te kunnen afstemmen.

Communicatie

Op basis van het regionale raadsadvies neemt iedere gemeenteraad een besluit over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt een eventuele regionale zienswijze aan het DB van de GRGA.