

Datum: 8 maart 2023
 Aan: Het presidium (13 maart 2023)
 Van: R. de Jonge, Griffie
 Onderwerp: Behandeling Kadernota 2024-2027

Het presidium wordt voorgesteld:

1. voor wat betreft de behandeling van de algemene beschouwingen op maandag 26 juni 2023 een voorkeur uit te spreken voor de opties die genoemd zijn in deze memo (onder A, B en C);
2. het aanvangstijdstip van de raadsvergadering op 10 juli 2023 te bepalen op 16.00 uur;
3. voor de raadsvergaderingen op 26 juni en 10 juli 2023 een keuze te maken tussen de stadshal van Theater De Kampanje en de raadzaal aan de Kerkgracht.

Met het vaststellen van het vergaderschema 2023 en de P&C brief 2023 heeft het presidium (op 19 september en 28 november 2022) voor de Kadernota 2024-2027 het volgende behandelschema bepaald:

1. Vaststellingsdatum college: (uiterlijk) 9 mei 2023 (10 mei 2023 beschikbaar voor de raad).
2. Informatie fase: technische toelichting op 15 mei 2023, voorafgaand aan de raadsvergadering.
3. Informatie fase: schriftelijke vragenronde, indienen uiterlijk 22 mei 2023 (vóór 09.00 uur). Het college beantwoordt de vragen uiterlijk 6 juni 2023.
4. Meningsvormende fase: behandeling in een extra vergadering van de commissie Bestuur en Middelen op 15 juni 2023.
5. Behandeling algemene beschouwingen in een extra raadsvergadering op **26** juni 2023.
6. De fracties leveren de moties en amendementen uiterlijk 6 juli 2023 om 09.00 uur in bij de griffie.
7. De griffie maakt overzichtlijsten voor een gestructureerde behandeling. Deze overzichtlijsten worden tezamen met de moties en amendementen uiterlijk 10 juli 2023 via de mail verspreid en voorafgaand aan de vergadering op 10 juli 2023 in hardcopy op de tafels van de raadsleden gelegd.
8. Besluitvormende fase: behandeling en vaststelling in een extra raadsvergadering op 10 juli 2023.

Voor de raadsvergaderingen op maandag 26 juni 2023 en maandag 10 juli 2023 dienen nog nadere afspraken te worden gemaakt. In deze memo worden hiervoor voorstellen gedaan.

Raadsvergadering maandag 26 juni 2023 (aanvang 19.30 uur).

In 2020 heeft uw presidium, op voorstel van de burgemeester en de griffier, in afwijking van behandelwijzen in voorgaande jaren, besloten dat:

1. de algemene beschouwingen niet voorafgaand aan de behandeling in de raad schriftelijk worden ingediend en gedeeld;
2. de algemene beschouwingen in een raadsvergadering in verkorte vorm worden uitgesproken;
3. het college van burgemeester en wethouders in diezelfde raadsvergadering mondeling een reactie geeft op de algemene beschouwingen.

Hiermee is beoogd de algemene beschouwingen meer te verlevendigen en minder administratief van aard te laten zijn.

Op 28 november 2022 heeft uw presidium de behandeling van de begroting 2023 geëvalueerd. Ten aanzien van de behandeling van de Kadernota 2024-2027 is verzocht een voorstel met varianten voor de eerste raadsvergadering voor te leggen. Als mogelijk alternatief is besproken de Algemene Beschouwingen van te voren te delen met het college en die van te voren dan ook te publiceren.

Het college kan in die optie in de raadsvergadering starten met een inhoudelijke reactie op de Algemene Beschouwingen en de eventuele vragen daarin beantwoorden, waarna de fracties daarop weer kunnen reageren. Daarna volgt dan de schorsing.

Voor de behandeling van de algemene beschouwingen zijn een aantal opties:

A. Van te voren delen van de algemene beschouwingen:

1. De algemene beschouwingen (hierna: AB's) van tevoren delen met de leden van de raad en het college van burgemeester en wethouders;
2. De AB's niet van tevoren delen met de leden van de raad én het college van burgemeester en wethouders;
3. De AB's van tevoren alleen delen met de leden van het college van burgemeester en wethouders;
4. De AB's van tevoren alleen delen met de leden van de gemeenteraad.

B. Het publiceren van de algemene beschouwingen en de reactie van het college:

1. De AB's niet voorafgaand aan de raadsvergadering van 26 juni 2023 publiceren op de website van de gemeenteraad;
2. De AB's voorafgaand aan de vergadering van 26 juni 2023 publiceren op de website van de gemeenteraad;
3. De AB's én de reactie van het college van burgemeester en wethouders voorafgaand aan de vergadering van 26 juni 2023 publiceren op de website van de gemeenteraad;
4. De AB's ná de raadsvergadering van 26 juni 2023 publiceren op de website van de gemeenteraad;
5. De AB's én de reactie van het college van burgemeester en wethouders ná de raadsvergadering van 26 juni 2023 publiceren op de website van de gemeenteraad;
6. De AB's én de reactie van het college helemaal niet publiceren op de website van de gemeenteraad.

C. Het behandelen van de algemene beschouwingen:

1. Alle fracties krijgen in de raadsvergadering de gelegenheid de AB's in verkorte vorm uit te spreken waarna het college in de vergadering de gelegenheid krijgt te reageren (tot nu toe de praktijk);
2. De fracties spreken de AB's niet uit in de raadsvergadering; de vergadering start met de reactie van het college van burgemeester en wethouders op de algemene beschouwingen (deze optie kan dus alleen als de AB's van tevoren zijn gedeeld, zie [A1 en A3](#)); na een korte pauze kan debat plaatsvinden met de portefeuillehouders;
3. De fracties spreken de AB's niet uit in de raadsvergadering en ook het college spreekt de reactie op de AB's niet uit in de raadsvergadering (deze optie kan alleen als de AB's en de reactie van het college vooraf gepubliceerd zijn (zie [B3](#)); fracties zijn in de gelegenheid vragen te stellen aan het college en andere fracties en het college krijgt vervolgens de gelegenheid hierop te reageren.

Uw presidium wordt voorgesteld een voorkeur uit te spreken voor de opties genoemd onder A, B en C. Afhankelijk van de gemaakte keuzes, dient het tijdschema in de P&C brief 2023 te worden aangevuld. Als u kiest voor het uitspreken van de AB's in de vergadering van 26 juni 2023, dan stellen wij u voor, net als voorgaande jaren, hiervoor een spreektijd van 7 minuten per fractie te hanteren.

Vorbereiding raadsvergadering op maandag 10 juli 2023.

Om de voorbereidingen voor de raadsvergadering van 10 juli 2023 zo effectief mogelijk te laten verlopen worden fracties dringend verzocht:

1. moties en amendementen zo vroeg mogelijk doch uiterlijk dinsdag 4 juli 2023 naar de griffie te sturen, zodat er voldoende tijd is om overleg te hebben en aanpassingen te doen. Hoe eerder hoe beter;
2. op woensdag 5 juli tot en met vrijdag 7 juli 2023 goed telefonisch bereikbaar te zijn voor overleg met de griffie over verduidelijkingen of wijzigingen van de moties en amendementen;
3. de concept-moties en amendementen zo mogelijk vooraf onderling met elkaar af te stemmen.

Raadsvergadering maandag 10 juli 2023.

De ervaring heeft geleerd dat het lastig is een tijdschema te bepalen voor de behandeling van een kadernota omdat dit sterk afhankelijk is van het aantal en de impact van de ingediende amendementen en moties. En daar is op voorhand geen zicht op.

De behandeling van de Kadernota 2021-2024, die plaatsvond op 30 juni 2020, startte om 16.15 uur en eindigde om 23.55 uur. Daarbij werden 12 amendementen en 24 moties ingediend. Bij de evaluatie van deze vergadering is de wens uitgesproken de vergadering eerder te kunnen beëindigen door eerder te beginnen.

De behandeling van de begroting 2023 startte om 16.00 uur en eindigde om 22.35 uur. Daarbij werden 18 amendementen en 33 moties ingediend. Bij de evaluatie van deze vergadering zijn geen opmerkingen gemaakt over het aanvangstijdstip of de duur van de vergadering.

U wordt voorgesteld het aanvangstijdstip van de vergadering op 10 juli 2023 te bepalen op 16.00 uur en de maaltijdpauze te beperken tot een uur zodat de vergadering naar verwachting rond de klok van 22.00 uur kan worden afgerond.

16.00 uur - 17.30 uur: Tweede termijn raad

In de tweede termijn gaan fracties in overleg met elkaar én met het college van burgemeester en wethouders. Op welke wijze dit plaatsvindt hangt mede af van de keuze die gemaakt wordt voor de behandeling algemene beschouwingen.

Fracties geven aan op welke specifieke aspecten wijzigingen voorgesteld worden en nadere opdrachtverlening aan het college van burgemeester en wethouders gewenst is.

Moties en amendementen worden hierbij formeel ingediend.

Bij de behandeling van de Kadernota 2021-2024 en de programmabegroting 2023 is ervoor gekozen de moties en amendementen per programma te behandelen. Voorgesteld wordt deze werkwijze ook nu te hanteren voor de Kadernota 2024-2027.

17.30 uur - 18.30 uur: Preadvies college van burgemeester en wethouders op ingediende moties en amendementen en debatvoering tussen de fracties onderling en de portefeuillehouders.

Het college van burgemeester en wethouders beperkt zich tot het geven van korte en bondige preadviezen naar aanleiding van de ingediende moties en amendementen. Maximaal 1 uur totaal voor de pré-advisering door de portefeuillehouders.

Fracties worden in de gelegenheid gesteld standpunten naar voren te brengen waarna de gelegenheid is met elkaar en met de portefeuillehouders het debat aan te gaan.

18.30 uur - 19.30 uur: Schorsing, inclusief diner.

In de schorsing kunnen fracties het onderling overleg hebben over de moties en amendementen. Er wordt een diner verzorgd in de stadshal.

19.30 uur – 20.30 uur: Debatronde.

Fracties kunnen desgewenst nog een debat met elkaar aangaan over aspecten die nog onvoldoende aan bod zijn geweest. Daar geven fracties aan welke moties en amendementen worden gehandhaafd, gewijzigd, aangehouden of ingetrokken met desgewenst een korte toelichting.

20.30 uur – 20.45 uur: Reactie college op gewijzigde moties en amendementen.

20.45 uur - 22.00 uur: Stemmingen/besluitvorming.

De amendementen, de kadernota en de moties worden in stemming gebracht.

Omdat digitaal stemmen in de Stadshal niet mogelijk is, gaat het stemmen door middel van hand opsteken.

22.00 uur: Sluiting vergadering.

Locatie raadsvergaderingen maandag 26 juni 2023 en 10 juli 2023.

In november 2022 zijn de begrotingsbehandelingen gehouden in de stadshal van Theater De Kampanje. Ondanks dat deze locatie onmiskenbare voordelen (o.a. ruimere opzet, meer plaatsen voor toeschouwers en catering) heeft zijn er ook nadelen aan deze locatie (o.a. kosten huur en ICT) verbonden.

Één van de nadelen is dat stemmen met hand opsteken lastig te zien is vanaf het podium, zeker ook als fracties verdeeld stemmen. Wellicht is het mogelijk dit op een andere manier te ondervangen, zoals het aanpassen van de belichting in de stadshal, het werken met groene en rode bordjes of het stemmen met een eigen telefoon/Ipad/Laptop via stemgedrag.nl (zoals dat ook in coronatijd is gebeurd).

Maar het zou ook een argument kunnen zijn om de raadsvergadering van 10 juli 2023 op de Kerkgracht te houden waar digitaal stemmen via de bekende stemkastjes mogelijk is. Deze locatie geeft dan wel weer een uitdaging voor de catering (waaronder de gezamenlijke maaltijd tussendoor).

Het verhuizen van de stemkastjes van de raadzaal naar de stadshal brengt onevenredig veel werk en kosten met zich mee en is dus eigenlijk geen optie.

Uw presidium wordt voorgesteld een voorkeur uit te spreken voor een vergaderlocatie ten behoeve van de raadsvergaderingen op 26 juni 2023 en 10 juli 2023.