

CONCEPT

INHOUDSOPGAVE

2	Verslag werkzaamheden gemeenteraad en commissies	4
2.1	Bestuurlijke aangelegenheden.....	4
2.1.1	Gemeenteraadsverkiezingen.....	4
2.1.2	Onderzoek N.V. Port of Den Helder	7
2.1.3	Gemeentelijk manifest Den Helder	7
2.1.4	Begeleidingscommissie onderzoek ambtelijke organisatie	8
2.1.5	Klankbordgesprek burgemeester	8
2.2	Overige onderwerpen	10
2.2.19	Vreemde moties.....	12
2.3	Werkconferentie, werkbezoeken en informatiebijeenkomsten	15
2.3.1	Werkconferentie.....	15
2.3.2	Afsluitende BBQ (Fort Westoever)	15
2.4	Financiën.....	18
2.5	Raadscommunicatie	22
2.5.1	Gemeenteraadsverkiezingen.....	22
2.5.2	Werkgroep raadscommunicatie.....	22
2.5.3	Overige raadsactiviteiten	22
2.5.4	Sociale media	22
3	Verslag werkzaamheden raadsgriffie	23
4	Financiële verantwoording gemeenteraad en raadsgriffie	24
5	Bijlagen	25
I	Samenstelling gemeenteraad (en wisselingen) t/m 31 december	25
II	Statistieken vergaderingen	26

1 Voorwoord

Vorig jaar sloot ik af met de hoop dat het jaar 2022 weer meer als vanouds zou worden. Tot en met januari waren er door het coronavirus en de landelijke richtlijnen nog beperkingen om fysiek bijeen te komen. Vanaf januari zijn die opgeheven en sindsdien zijn de vergaderingen weer in fysieke vorm gehouden. Hoewel er tussentijds enige oplevingen van het virus zijn geweest, is dit jaar verder niet meer digitaal vergaderd.

Het jaar stond in de eerste helft in het teken van de gemeenteraadsverkiezingen en de voorbereidingen hiertoe waren al in 2021 gestart. Door de raadsgriffie is veel werk verzet voor het afscheid van de oude raad en de installatie van de nieuwe raad. En daarnaast voor alle introductiebijeenkomsten en de begeleiding van het informatieproces. In april gingen de nieuwe raadsleden direct op een tweedaags werkbezoek naar de gemeente Vlissingen. Een mooi moment om kennis op te doen en kennis met elkaar te maken.

Een ander bijzonder 'project' was dit jaar de ontwikkeling van het gemeentelijk manifest. Hiervoor had onze gemeente zich als pilot-gemeente aangemeld bij het ministerie van Binnenlandse Zaken. Een werkgroep is geformeerd, bestaande uit raadsleden, een collegelid, een vertegenwoordiger uit de ambtelijke organisatie en een vertegenwoordiger uit de griffie en ondersteund door adviesbureau Necker. In juni is een werkconferentie georganiseerd om gedachten en ideeën voor (de inhoud) van het manifest te verzamelen. Op basis hiervan is een eerste uitwerking van het manifest gemaakt, die eind dit jaar in een aangepaste versie aan de werkgroep is gepresenteerd. Besluitvorming heeft in 2023 plaatsgevonden.

Een ander memorabel moment was de besluitvorming over het raadsonderzoek over de Haven. Het eindrapport, met als titel 'Den Helder in de lichtenlijn', is op 7 maart in de gemeenteraad behandeld. De raad heeft de conclusies van het onderzoek unaniem onderschreven en heeft het college van burgemeester en wethouders diverse opdrachten gegeven overeenkomstig het voorstel van de begeleidingscommissie.

Dit zijn slechts een paar 'high light's'. Alle overige zaken waar wij als griffie de raad in meer over minder mate hebben ondersteund leest u verder terug in ins jaarverslag.

Menno Huisman,
Raadsgriffier

Mei 2023



gemeente. Mevrouw Pater en de heer Klut ontvingen op een later moment ook nog een Koninklijke Onderscheiding voor het aantal jaren dat zij het raadslidmaatschap hebben vervuld.

Installatieraad

Op 30 maart is een korte, digitale, extra raadsvergadering gehouden, voorafgaand aan de vergadering waarin de nieuwe raad zou worden geïnstalleerd. Omdat de burgemeester door zijn gezondheid niet in de gelegenheid was om de gehele installatieraad als voorzitter te functioneren moest er een waarnemend voorzitter zijn. Hiertoe werd het langstzittende raadslid, de heer De Vrij, in de extra raadsvergadering geïnstalleerd als (waarnemend) voorzitter. Tijdens de installatieraad zijn de dames Bais, Boessenkool, Dijk, Gatowinas, Hamerslag, Hough-de Boer, List, Meijer, Polonius-Padmore, Timmers, Weerstand-Slot en de heren Bak, Bazen, Bruin, Van Esdonk, Feeburg, Houben, Karhof, Kooij, Kos, Krijns, Krul, De Leeuw, Niggendijker, Oudijk, Pastoor, Verhoef en Vermooten geïnstalleerd als raadslid. De heer De Vrij was dus al eerder op de avond geïnstalleerd en de heren Assorgia en Van den Born werden wegens afwezigheid op een later moment geïnstalleerd.



Enquête vertrekkende raadsleden

Na de verkiezingen in maart 2022 zijn er veertien nieuwe raadsleden gekozen. Voor de raadsgriffie was dit een goed moment om de ervaringen en opvattingen van oud-raadsleden in kaart te brengen. Hiervoor werd een digitale enquête met vragen toegestuurd aan alle raadsleden die om verschillende redenen niet zijn teruggekeerd in de gemeenteraad. Van de veertien vertrokken raadsleden hebben elf raadsleden gereageerd.

De belangrijkste reden voor het niet terugkeren is het gegeven dat ze niet zijn herkozen zijn. Daarnaast werd aangegeven dat er ruimte gemaakt wordt voor anderen. Negen raadsleden hebben aangegeven dat zij meer dan zestien uur per week aan het raadslidmaatschap besteden, waarvan vier meer dan 20 uur. De vertrekkende raadsleden gaven als advies aan de nieuwe raadsleden mee om goed voorbereid te zijn op de besluitvorming én om te allen tijde in contact met de inwoners te blijven en naar hen te luisteren.



Informatie- en formatieproces

Op 3 maart werd met de lijsttrekkers een bijeenkomst gehouden over het informatie- en formatieproces. Daarbij zijn de verschillende mogelijkheden toegelicht en vragen beantwoord. Direct na de verkiezingen zijn de lijsttrekkers eerst in beslotenheid bij elkaar gekomen om te bespreken hoe de verkiezingsuitslag vervolgd zou worden en om de bijeenkomst van die avond voor te bespreken. Tijdens deze bijeenkomst zijn de partijen in de gelegenheid gesteld de verkiezingsuitslag te duiden. De grootste partij werd Behoorlijk Bestuur voor D-H & Julianadorp. Zij hebben het initiatief gekregen en genomen de informatiefase te starten. De heer Boskeljon werd als informateur aangesteld. Hij presenteerde zijn verslag op 12 april aan de fractievoorzitters. De uitkomst van dit proces werd niet door de fractievoorzitters gedeeld, waarna door het presidium (na een direct ingelaste vergadering) is besloten het informatieproces door Beter voor Den Helder te laten leiden. Twee dagen later stelde het presidium de opdracht voor de nieuwe informateur vast. Vervolgens is op 19 april de heer Boelema Robertus benoemd. Hij maakte zijn eindverslag op 22 april bekend. Daarna zijn de formatiegesprekken gestart onder leiding van de twee formateurs, de heren Huibers en Boelema Robertus. Dit leidde tot een coalitieakkoord dat op 21 juli is gepresenteerd. Het nieuwe college werd, tijdens een extra raadsvergadering, direct na het zomerreces geïnstalleerd.

Inwerken nieuwe raad: introductiebijeenkomsten

Introductiebijeenkomst ambtelijke organisatie

Op maandag 4 april werd een introductiebijeenkomst georganiseerd voor de raad en de kandidaat-commissieleden. Tijdens deze bijeenkomst maakten raadsleden en de kandidaat-commissieleden kennis met de ambtelijke organisatie en ze maakten een ronde langs de vijf strategische opgaven: 'Zorg op maat', 'Leefbare stad', 'Ondernemende stad', 'Betekenis voor de regio' en 'Aantrekkelijke woonstad'. Elk onderdeel werd door de beleidsadviseurs nader toegelicht gevolgd door een gesprek en de mogelijkheid om vragen te stellen.

Introductiebijeenkomst ICT

Op maandag 11 april werd voorafgaand aan de 'proefraadsvergadering' een instructiebijeenkomst ICT georganiseerd. De leveranciers van het raadsinformatiesysteem en het vergadersysteem (GemeenteOplossingen en dB audiovisueel) informeerden de raadsleden, kandidaat-commissieleden en fractie-assistenten over het raadsinformatiesysteem (RisBis) en overige toepassingen.

Vorbereiding eerste raadsvergadering: 'proef raadsvergadering'

Ter voorbereiding op de eerste 'echte' raadsvergadering werd op maandag 11 april een 'proefraadsvergadering' georganiseerd, om zo nieuwe raadsleden kennis te laten maken met de vergaderorde van de raad, de werkwijze en de instrumenten die daarbij ingezet kunnen worden. Aan de hand van een agenda met fictieve insprekers, voorstellen, moties, amendementen en ordevoorstellen werden alle (mogelijke) aspecten van een raadsvergadering aangestipt en van een toelichting voorzien. Dit unieke onderdeel van het inwerkprogramma werd door de nieuwe raadsleden als zeer positief en leerzaam ervaren.

2.1.2 Onderzoek N.V. Port of Den Helder

In juli 2021 heeft de raad besloten het initiatief te nemen tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de visie, structuur, personeel, financiën en marketing van de N.V. Port of Den Helder. Hiertoe is een begeleidingscommissie benoemd. De planning was erop gericht het onderzoeksrapport met de conclusies en aanbevelingen nog deze bestuursperiode in de raad te behandelen. In januari is het concepteindrapport voor hoor en wederhoor voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders en de N.V. Port of Den Helder. De reacties zijn in de eerste week van februari ontvangen, waarna de stukken zijn aangeboden aan de gemeenteraad.



Het eindrapport met als titel 'Den Helder in de lichtenlijn' is op 7 maart behandeld in de gemeenteraad. De raad heeft de conclusies van het onderzoek unaniem onderschreven en heeft het college van burgemeester en wethouders diverse opdrachten gegeven overeenkomstig het voorstel van de begeleidingscommissie.

Foto: Aanbieding van het eindrapport door de voorzitter van de begeleidingscommissie, de heer P. Blank, aan burgemeester J.A. de Boer op de Moormanbrug.

Op 30 september heeft de Port of Den Helder de raads- en commissieleden uitgenodigd voor een kennismakingsbijeenkomst in het gebouw van de visafslag. Daarbij werden presentaties gegeven door de directeur en controller van de Port of Den Helder, de directeur van de visafslag en Blue Port Centre, de Kustwacht en de Havenmeester. Daarnaast werd een bezoek gebracht aan de Zeedoksluis en er werd een toelichting gegeven op de recent uitgevoerde onderhoudswerkzaamheden.

In november heeft het college van burgemeester en wethouders een voorstel tot het vaststellen van een Service Level Agreement Port of Den Helder aangeboden. In de commissie Bestuur en Middelen is gebleken dat er onvoldoende draagvlak was om de benodigde budgetten beschikbaar te stellen voor de onrendabele investeringen van de commerciële assets. Op grond hiervan heeft het college het voorstel aangepast. De raad heeft vervolgens in een extra raadsvoorstel op 6 december ingestemd met de SLA en een krediet van € 15,8 mln. beschikbaar gesteld voor infrastructurele werken in het publieke domein in de periode 2022-2032. Met een raadsinformatiebrief is aangegeven welke vervolgstappen in 2023 worden genomen ter uitvoering van het Panteia-rapport.

In de tweede week van januari 2023 heeft er een overleg plaatsgevonden met de gemeenteraad, de directie van de Port of Den Helder, de aandeelhouders en de Raad van Commissarissen. In dit overleg is (in vier tafels) gesproken over:

- Beleidsontwikkeling Zeehaven;
- Planontwikkeling Zeehaven;
- Commerciële activiteiten Port of Den Helder;
- Publieke activiteiten Port of Den Helder.

2.1.3 Gemeentelijk manifest Den Helder

In oktober 2021 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangekondigd dat zij gemeenten wil ondersteunen met een pilot met betrekking tot het implementeren van een manifest voor een sterke raad. Begin 2022 heeft Den Helder zich voor deze pilot aangemeld bij het ministerie en is er een werkgroep geformeerd (bestaande uit raadsleden, een collegelid, een vertegenwoordiger uit de ambtelijke organisatie en een vertegenwoordiger uit de griffie) ondersteund door adviesbureau Necker, om hiermee verder aan de slag gegaan. Op 29 juni is een werkconferentie georganiseerd om gedachten en ideeën voor (de inhoud) van het manifest te verzamelen.

Op basis hiervan is een eerste uitwerking van het manifest gemaakt. De werkgroep heeft hierop gereageerd en geconcludeerd dat er nog aanpassingen nodig waren om tot een gedragen document te komen. In november is de aangepaste versie aan de werkgroep gepresenteerd die vervolgens in januari 2023 door de werkgroep is besproken. Dit concept zal voor een reactie worden voorgelegd

aan de raadsleden, commissieleden, collegeleden en een vertegenwoordiging van de ambtelijke organisatie waarna vaststelling kan plaatsvinden.

2.1.4 Begeleidingscommissie onderzoek ambtelijke organisatie

Op 2 november heeft de raad een motie aangenomen waarmee de raad heeft uitgesproken een Begeleidingscommissie onderzoek ambtelijke organisatie te willen instellen, bestaande uit vijf raadsleden. Deze commissie begeleidt het door het college van burgemeester en wethouders aangekondigde onderzoek naar de bedrijfsvoering als instrument. Zo wordt de commissie betrokken bij de offerteaanvraag, de bureauselectie, de voortgang alsmede bij de conclusies en aanbevelingen. De raad heeft besloten de volgende leden te benoemen in de begeleidingscommissie onderzoek ambtelijke organisatie: de heren G. Assorgia, H. van Dongen, L.G.J.M. van Esdonk, E.M. Krijns en mevrouw H. Weerstand-Slot. Na de benoeming van de nieuwe gemeentesecretaris zal de commissie haar werkzaamheden starten.

2.1.5 Klankbordgesprek burgemeester

De commissie klankbordgesprekken burgemeester, bestaande uit de raadsleden Boessenkool, Bruin, Van Dongen, Hamerslag en Houben, heeft tot taak jaarlijks klankbordgesprekken te houden met de burgemeester. Ter voorbereiding op het eerste klankbordgesprek met burgemeester De Boer heeft de commissie op 23 februari informatiegesprekken gehouden met gemeentesecretaris de heer Reus, raadsgriffier de heer Huisman en wethouder Wouters. De commissie heeft zich vervolgens op 2 maart uitvoerig verder voorbereid op het gesprek onder begeleiding van mevrouw S. van Zuydam van Necker van Naem. Het klankbordgesprek heeft plaatsgevonden op 8 maart. Hierin is een breed scala van onderwerpen aan bod gekomen en er zijn afspraken gemaakt over het vervolgtraject. Mevrouw Hamerslag was niet aanwezig bij de werkzaamheden van de commissie wegens andere verplichtingen.

2.1.6 Gemeentebelangen Den Helder, Fractie Bazen en Seniorenpartij Den Helder

Op 7 januari hebben mevrouw List (Gemeentebelangen Den Helder) en de heer Bazen (Fractie Bazen) aangegeven om onder de naam Seniorenpartij Den Helder verder te gaan. De fractie van Gemeentebelangen Den Helder heeft daartoe haar naam gewijzigd in Seniorenpartij Den Helder en Fractie Bazen sluit zich daarbij aan. In de raadsvergadering van 24 januari heeft de heer Bazen hierover een verklaring voorgelezen en sindsdien wordt de nieuwe naam gebruikt.

Deze samenwerking heeft enkele weken standgehouden. De fractievoorzitter van de Seniorenpartij Den Helder, mevrouw List, heeft op 21 april laten weten dat de heer Bazen met ingang van 14 april uit de fractie is gezet. De heer Bazen heeft op 4 mei aangegeven dat hij verder gaat als Fractie Bazen.

Trainingen

Trainingen gemeentefinanciën en Planning & Control

Op dinsdag 26 april en woensdag 18 mei zijn er in de Mastenmakerzaal van theater De Kampanje trainingen *gemeentefinanciën - planning en control* verzorgd voor (nieuwe) raads- en commissieleden. In totaal hebben 42 raads- en commissieleden deelgenomen aan de trainingen. Er ingegaan op acht onderdelen van de gemeentefinanciën: financiën algemeen, de P&C-cyclus, de financiële verordening, de jaarrekening 2021, verbonden partijen, sociaal domein, financiën op orde en de accountant. Tijdens de trainingen werd veel ruimte gegeven aan discussies waardoor enkele onderdelen minder belicht zijn. De deelnemers opperden om de training, al dan niet in aangepaste vorm, in een later stadium te herhalen. Daarom is op 27 september een 'update gemeentefinanciën' aangeboden, waarin is ingegaan op de gemeentefinanciën in het algemeen, de P&C-cyclus, de programmabegroting 2023, de mei- en septembercirculaires van Binnenlandse Zaken en de eerste begrotingswijziging 2023. Aan deze bijeenkomst hebben zestien raads- en commissieleden deelgenomen.

Training integriteit en ondermijning

In samenwerking met de RIEC's (Regionale Informatie- en Expertise Centra) heeft de provincie Noord-Holland voor alle Noord-Hollandse gemeenten een workshop over weerbaarheid, integriteit en ondermijning voor raadsleden gehouden. Tijdens deze interactieve workshop is ingegaan op de laatste ontwikkelingen rondom integriteit en ondermijning en er is in subgroepen gesproken over dilemma's die je in het werk kunt tegenkomen. De raadsleden zijn nu op hoogte van relevante wet- en regelgeving en ze hebben kennis over het begrip integriteit in de context van de gemeenteraad. Ook kennen de deelnemers de risico's van criminele beïnvloeding en de manieren waarop kwetsbaarheden verkleind kunnen worden. De workshop op 22 september is verzorgd door een adviseur van Berenschot en een adviseur van het RIEC.

Training voorzitters

Op 28 september hebben de voorzitters van de commissies en de plaatsvervangend voorzitters van de raad een training gevolgd van het Nederlands Debatinstituut. Onder leiding trainer Van Dorselaer is ingegaan op thema's als het opstellen van de agenda, het openen van de vergadering, het aankondigen van agendapunten, het ingrijpen in een vergadering en het samenvatten en sluiten van een vergadering.

Training werkgeverscommissies

Op 7 december hebben de leden van de werkgeverscommissie samen met de werkgeverscommissies van de gemeenten Hollands Kroon en Medemblik een training gevolgd van de Nederlandse vereniging van raadsleden. Deze training werd in Den Helder gehouden en ging in op de kennispositie, samenspel griffie en raad en de dagelijkse praktijk.



CONCERN

2.2 Overige onderwerpen

Opkoopbescherming woningen

Per 1 januari is de gewijzigde Huisvestingwet in werking getreden. Gemeenten hebben daarmee de mogelijkheid gekregen opkoopbescherming in te voeren. Dat kan echter alleen als de raad dit noodzakelijk en geschikt acht voor het bestrijden van schaarste aan goedkope en middeldure koopwoningen of voor het behoud van de leefbaarheid van de woonomgeving.

Met dit nieuwe middel kunnen gemeenten gebieden aanwijzen waar een vergunning nodig is om aangekochte goedkope en middeldure woningen in gebruik te geven binnen een periode van vier jaar na de datum van inschrijving in de openbare registers van de akte van levering van die woonruimte aan de nieuwe eigenaar. Daar waar de opkoop van woningen de leefbaarheid aantast, kan de opkoopbescherming ervoor zorgen dat er meer koopwoningen behouden blijven in dit segment. De leefbaarheid staat in Den Helder in de buurten Centrum, Visbuurt, Oostsloot en Van Galenbuurt onder druk. De invoering van deze opkoopbescherming levert een bijdrage aan de verbetering van de leefbaarheid van deze buurten. De raad heeft de wijziging van de Huisvestingsverordening 2015 op 24 januari vastgesteld.

Uitbreiding Leegstandsverordening voor kwetsbare buurten.

Op 24 januari heeft de raad het werkingsgebied van de Leegstandsverordening gemeente Den Helder 2016 uitgebreid met een viertal buurten (Visbuurt, Van Galenbuurt, Oostsloot en Centrum). Door deze verordening te laten gelden voor winkels, kantoren en woningen in deze vier kwetsbare wijken verwacht het college beter te kunnen optreden daar waar leegstand is. Een leegstandsverordening biedt gemeenten de mogelijkheid om met vastgoedeigenaren van leegstaande panden het gesprek aan te gaan om tot ingebruikgeving van het pand te komen. Pandeigenaren in de genoemde vier buurten worden door de leegstandsverordening verplicht om leegstand te melden als panden langer dan zes maanden leeg staan. De gemeente houdt hiervoor een Leegstandslijst bij. De gemeente gaat vervolgens in overleg met de eigenaren van leegstaande panden en gaat meedenken over een mogelijke oplossing om het pand in gebruik te kunnen geven.

Toekomstvisie Stelling Den Helder.

De commissie Stadsontwikkeling en –beheer is op 12 januari aan de hand van een presentatie geïnformeerd over de tot nu gevolgde processtappen, de kernwaarden van de visie, de ambities en het vervolg. Wethouder Keur heeft daarbij aangegeven dat er nog volop mogelijkheden zijn voor partijen om mee te denken in de ontwikkeling van de visie. In de commissie is aandacht gevraagd voor flora en fauna, de bereikbaarheid, het betrekken van natuurverenigingen, stichtingen en het onderwijs alsmede het inzetten van fluisterbootjes.

Wethouder Keur heeft aangegeven de suggesties mee te nemen in de verdere uitwerking van de visie en uitwerkingsplannen.

Kerkervisie 2022.

De gemeente Den Helder erkent het belang en de waarde van gebedshuizen in onze gemeente. Om een duurzaam toekomstperspectief op onze gebedshuizen te ontwikkelen is een kerkervisie opgesteld: "Religieuze rijkdom aan zee" (2022). De kerkervisie is tot stand gekomen op basis van gesprekken met eigenaren en gebruikers van de verschillende gebedshuizen in de gemeente. De visie illustreert de rijkdom en variatie aan gebedshuizen in Den Helder. Het gaat over kerkgebouwen die nog in religieus gebruik zijn, maar ook over gebouwen die al een andere bestemming hebben gekregen of leeg staan. Daarnaast wordt in de kerkervisie gesproken over de rol van de gemeente in de toekomst met betrekking tot gebedshuizen. We willen kerkgenootschappen ondersteunen en we ontwikkelen kaders voor de toekomst van (het gebruik van) kerkgebouwen. De raad heeft de kerkervisie op 7 maart vastgesteld.

Bestemmingsplan Willem Alexanderhof oost (02-03-2022)

Op 19 december 2011 heeft de gemeenteraad van Den Helder het bestemmingsplan 'Julianadorp Oost 2011' vastgesteld, waarmee de basis gelegd is om de nieuwe woonwijk Willem Alexanderhof te kunnen ontwikkelen. Voor een aantal delen van de nieuwe wijk Willem Alexanderhof was de concrete invulling op het moment van het opstellen van dat bestemmingsplan nog niet bekend.

Om deze reden zijn voor enkele delen van het plangebied van het bestemmingsplan 'Julianadorp Oost 2011' uit te werken bestemmingen opgenomen. Voor een groot deel van de nieuwe wijk Willem

Alexanderhof is inmiddels een concrete invulling bekend. Het bestemmingsplan Willem Alexanderhof Oost voorziet voor fase 3.1, fase 3.2 en het oostelijk deel van fase 4.2 in een juridisch-planologische regeling om 229 woningen mogelijk te maken. De raad heeft op 7 maart het bestemmingsplan Willem Alexanderhof oost vastgesteld.

Paraplubestemmingsplan supermarkten.

Dit paraplubestemmingsplan volgt op het voorbereidingsbesluit supermarkten, zoals dit op 24 februari 2020 door de raad is genomen. De grondslag van dit voorbereidingsbesluit is gelegen in het beleid van de gemeente Den Helder en de regio (Evaluatie Kader Detailhandel 2007 (Nieuwe tijden, nieuwe kansen d.d. 17 oktober 2011) en de Regionale Retailvisie Kop van Noord-Holland (2018) om een evenwichtige verdeling van supermarkten na te streven.

Het paraplubestemmingsplan regelt dat supermarkten (alle soorten) niet langer gevestigd kunnen worden buiten de bestaande winkelcentra. Bestaande supermarktlocaties zijn hiervan uitgezonderd.

Het paraplubestemmingsplan sluit daarmee aan bij het beleid om supermarkten te concentreren binnen de bestaande winkelcentra teneinde de centrumfunctie van deze centra en de detailhandelsstructuur te versterken.

De raad heeft op 21 november in meerderheid besloten conform het voorstel van het college.

Hondenuitlaatbeleid.

De commissie Stadsontwikkeling en –beheer neemt op 30 november kennis van de presentatie over het hondenuitlaatbeleid, is in de gelegenheid gesteld vragen te stellen en heeft haar opvattingen aan de wethouder kenbaar gemaakt. De commissie wijst met name op de vermindering van de losloopgebieden. Wethouder Bais en mevrouw Holthuijsen hebben de vragen beantwoord.

De commissie wenst nog nader geïnformeerd te worden over de juridische grondslag van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier om het college te verplichten een aanlijnplicht in te stellen voor honden op De Dijk.

Concept omgevingsvisie Den Helder.

Op maandag 12 december heeft het college een informatieavond gehouden voor raads- en commissieleden over de voortgang van de omgevingsvisie. 14 raads- en commissieleden waren hierbij aanwezig. Aan de hand van een zevental kaarten is in groepjes uitleg gegeven over de uitwerking van de (door de raad vastgestelde) strategische uitgangspunten en de opbrengst van de participatieprocessen. De ontwerp-omgevingsvisie wordt verder voltooid en naar verwachting in maart 2023 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld en ter inzage gelegd.

Na de ter inzage legging volgt er een nieuwe raadsinformatieavond over de ontvangen zienswijzen.

Eindevaluatie pilot resocialisatie forensisch psychiatrische patiënten GGZ

In de periode van januari 2019 tot januari 2022 deden veertien cliënten in behandeling bij een team voor forensische ambulante zorg (Forensisch ACT) van GGZ Noord-Holland-Noord (GGZ NHN) mee aan een pilot. Ze kregen maandelijks een vrij besteedbaar verhoogd inkomen. Het doel was te onderzoeken of het doorbreken van de armoede waarin zij leven een positief effect heeft op hun kwaliteit van leven, het delictgedrag vermindert en de maatschappelijke overlast beperkt. Het netto-inkomen van de deelnemers werd gedurende deze drie jaar opgehoogd tot € 1350,- per maand.

Op 6 oktober 2020 werd de raadscommissie Maatschappelijke ontwikkeling geïnformeerd over deze pilot en de tussentijdse resultaten daarvan. Toegezegd werd dat ook de eindrapportage over het verloop en de resultaten van de 4-jarige pilot aan de commissie zou worden gepresenteerd.

In de vergadering van 11 oktober 2022 heeft de heer Berg (onderzoeksbureau Berg) de eindevaluatie gepresenteerd met betrekking tot de deze pilot en heeft wethouder Kos een nadere toelichting gegeven. De commissie is in de gelegenheid gesteld vragen over de pilot te stellen en heeft haar opvattingen aan de wethouder kenbaar gemaakt. De commissie wijst met name op een eventueel duurzaam vervolg van dit project en op het goed begeleiden van de deelnemers die hebben meegedaan aan deze pilot.

Jongeren en de raad

Klas in de raad groep 7 en 8 basisonderwijs en raadslid in de klas voortgezet onderwijs en Vonk

In verband met corona heeft 'Klas in de raad' en 'raadslid in de klas' afgelopen jaren niet plaatsgevonden, zo ook in de eerste helft van 2022. Voor het zomerreces zijn alle basisscholen in



Den Helder echter weer aangeschreven om mee te doen aan 'Klas in de raad' voor het schooljaar 2022-2023. Dit voor raadslid in de klas eveneens gedaan voor het voortgezet onderwijs en Vonk. Vanaf september zijn een viertal klassen ontvangen door de burgemeester en de raadsleden. Er is één aanmelding ontvangen van Vonk voor raadslid in de klas; deze wordt in januari 2023 ingepland.

Getuige de reacties wordt 'Klas in de raad' zeer op prijs gesteld. Helaas was het agenda-technisch niet mogelijk alle aangemelde scholen in te plannen. Deze scholen zijn, voor zover mogelijk, in de eerste helft van 2023 alsnog ingepland.

2.2.19 Vreemde moties

Moties naamgeving en aantal commissieleden Fractie Bazen

De fractievoorzitter van de Seniorenpartij Den Helder, mevrouw List, heeft op 21 april laten weten dat de heer Bazen met ingang van 14 april uit de fractie is gezet. De heer Bazen heeft op 4 mei aangegeven dat hij verder gaat als fractie Bazen. In relatie hiermee heeft fractie Bazen in de raadsvergadering van 9 mei een motie ingediend over de naamgeving van afgesplitste fracties en een motie over het aantal commissieleden van afgesplitste fracties.

Over de naamgeving van afgesplitste fracties is door fractie Bazen een motie ingediend inhoudende:

- A. eenmalig de uitzondering toe te staan fractie Bazen te hernoemen naar een andere naam die de democratische beginselen van de vrijheid van meningsuiting voor de lijst mogelijk maakt;
- B. de raadsgriffie de opdracht te geven een voorstel tot wijziging van Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Den Helder 2018 voor te bereiden voor de eerstvolgende raadsvergadering waarmee artikel 7, lid 7 van het reglement wordt aangepast, waardoor het voor nieuwe fracties mogelijk is onder bepaalde voorwaarden een eigen fractienaam te kiezen.

De raad besluit in meerderheid de motie te verwerpen. De dames Dijk en Hamerslag en de heren Bazen, Van Esdonk, Karhof, Kooij, Oudijk, Pastoor en Vermooten stemmen voor de motie.

Met betrekking tot het aantal commissieleden van afgesplitste fracties is door fractie Bazen een motie ingediend inhoudende:

- A. een eenmalige uitzondering aan fractie Bazen te gunnen om ook de reguliere vijf commissieleden ter benoeming voor te dragen,
- B. de raadsgriffie de opdracht te geven een voorstel tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies Den Helder 2018 voor te bereiden voor de eerstvolgende raadsvergadering waarmee artikel 4, lid 6 van deze verordening wordt geschrapt, waardoor het ook voor afgesplitste fracties mogelijk wordt vijf commissieleden ter benoeming voor te dragen.

De Fractie Bazen besluit de motie in te trekken naar aanleiding van de beraadslagingen.

Motie van afkeuring omtrent het proces havenvisie

In de raadsvergadering van 19 december heeft de heer Van Esdonk (fractie Pastoor) bij het vragenkwartier vragen gesteld over de planning van opvolging van het Panteia-rapport en de communicatie hierover naar de raad. Naar aanleiding van de beantwoording dient fractie Pastoor later in de vergadering een motie van afkeuring in omtrent het proces havenvisie waarin:

het college verzocht wordt:

- de portefeuillehouder/college nadrukkelijk te laten reflecteren op het doorlopen proces rondom het agenderen van de havenvisie en daarbij ook een feitenrelaas van gemaakte besluiten hierin aan te leveren;

het college opgedragen wordt:

- in januari 2023 met concrete stappen te komen om de voortgang van dit proces te borgen en daarbij opgeroepen wordt om kritisch te kijken naar de huidige verdeling van taken;

- in januari 2023 een plan van aanpak te presenteren, waarbij de portefeuillehouder/college aangeeft hoe het de gebrekkige communicatie en informatievoorziening bij dit en eventuele andere besluiten in de toekomst gaat voorkomen;

en uit te spreken dat:

- de gemaakte fouten van het college van b&w af te keuren;
- indien hetgeen genoemd onder “verzoekt het college & draagt het college op” goed doorlopen wordt, dat een streep zet onder het verleden en in gezamenlijkheid voorwaarts wordt gegaan met het college op de gezamenlijke marsroute.

De raad besluit in meerderheid de motie te aanvaarden. De fractie van D66 heeft tegen de motie gestemd.

Motie over alternatieven voor strooizout.

De fractie van GroenLinks heeft in de raadsvergadering van 14 februari een motie ingediend het college van burgemeester en wethouders te verzoeken om te onderzoeken welke van de milieuvriendelijkere strooimiddelen voor gebruik in Den Helder in aanmerking komen, welke hiervan de voorkeur van de gemeente heeft en wanneer tot het gebruik hiervan overgegaan kan worden en de gemeenteraad hierover voor 1 september te informeren.

De fractie van GroenLinks heeft haar motie in ingetrokken op basis van de toezegging van wethouder Wouters dat het college van burgemeester en wethouders deze overneemt. In maart 2023 heeft het college van burgemeester en wethouder de raad geïnformeerd dat zij op dit moment geen aanleiding zien het strooibeleid te herzien. Het college blijft de ontwikkelingen volgen en komt hier zonodig op terug.

Motie van wantrouwen jegens wethouder Wouters.

In de raadsvergadering van 14 februari heeft de fractie van Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp een motie ingediend waarmee het vertrouwen in wethouder Wouters wordt opgezegd. Volgens de motie wordt de raad al drie jaar niet serieus genomen door het college en stelselmatig onvoldoende geïnformeerd. Met name wethouder Wouters speelt daarin een grote rol in de dossiers waar hij verantwoordelijk voor is.

De raad heeft de motie verworpen. De fracties van Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp en Samen Actief Sr hebben voor de motie gestemd.

Motie over het loskoppelen van de AOW van het minimumloon.

De fractie van Samen Actief sr heeft in de raadsvergadering van 7 maart een motie ingediend waarmee het college van burgemeester en wethouders wordt verzocht er bij de Vereniging van Nederlandse Gemeenten op aan te dringen het kabinet Rutte IV duidelijk te maken het voornemen tot loskoppeling van de AOW van het minimumloon te heroverwegen.

De raad besluit in meerderheid de motie te verwerpen. De fracties van het CDA, Beter voor Den Helder, de PvdA, de ChristenUnie en de VVD stemmen tegen de motie.

Motie raadsvergaderingen op de Kerkgracht.

De fractie van Samen Actief Sr heeft in de raadsvergadering van 4 juli een motie ingediend waarmee de gemeenteraad van Den Helder wordt opgeroepen:

- vanaf de eerstvolgende vergaderdatum de raadsvergaderingen te houden in de daartoe verbouwde verdieping in het huidige stadhuis aan de Kerkgracht;
- gelden die nog voor komende raadsvergaderingen dienen te worden betaald te benutten in het kader van armoedebeleid.

Op basis van de beraadslagingen is het dictum gewijzigd in: “vanaf de eerstvolgende vergaderdatum de raadsvergaderingen als uitgangspunt te houden in de daartoe verbouwde verdieping in het huidige stadhuis aan de Kerkgracht”.

De raad aanvaardt de motie unaniem.

Motie Jan Blanken tentoonstelling

In de raadsvergadering van 26 oktober heeft de fractie van Beter voor Den Helder een motie ingediend waarin het college van burgemeester en wethouders wordt opgedragen eind 2023 een “Jan Blanken” tentoonstelling in het nieuwe stadhuis te organiseren. Het is namelijk 200 jaar geleden dat Koning Willem I de Rijkswerf heeft geopend, gebouwd door Jan Blanken en het is in 2024 200 jaar geleden dat het Noord-Hollands kanaal, gerealiseerd door Jan Blanken, in gebruik is genomen. Door het organiseren van een tentoonstelling geeft de gemeente daadwerkelijk blij bij te dragen aan het versterken van het nautisch karakter van Willemsoord. Het college heeft de motie overgenomen.

Motie inventariseren beweegtuinten

Op 26 oktober hebben de fracties van de PvdA, Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp en Samen Actief Sr een motie ingediend waarin het college van burgemeester en wethouders wordt opgedragen:

1. de behoefte aan beweegtuinten te inventariseren en waar nodig te (her)plaatsen zodat iedereen die hier gebruik van wil maken dit (weer) kan doen;
2. hiervoor de financiële consequenties onderzoeken en deze op te nemen in de kadernota 2024-2027.

De raad besluit in meerderheid de motie te aanvaarden. De fracties van de Stadspartij Den Helder, het CDA en D66 en de heren Bruin en Visser stemmen tegen de motie. Een inventarisatie is tot op heden nog niet beschikbaar gekomen voor de raad.

CONCEPT

2.3 Werkconferentie, werkbezoeken en informatiebijeenkomsten

2.3.1 Werkconferentie

Op donderdag 28 en vrijdag 29 april is er een tweedaagse werkconferentie gehouden in Vlissingen. Een stad die veel overeenkomsten heeft met Den Helder, maar ook de nodige verschillen. Zo beschikken beide steden over een haven, maar de omvang is verre van vergelijkbaar. Na een hartelijke ontvangst door de burgemeester en raadsleden van Vlissingen in de raadzaal hebben we een rondleiding gehad door het Scheldekwartier, een bezoek gebracht aan de WVOZorg Zware Plaatwerkerij en een ritje in de zonnetrein gemaakt langs Vlissingse hoogtepunten. Het programma op de eerste dag werd afgesloten met een diner in hotel Arion. Vrijdags hebben we een circa drie uur durende vaartocht door de haven van Vlissingen gedaan. Aan boord heeft de omgevingsmanager van North Sea Port een algemene presentatie over North Sea Port en een doorkijkje naar het strategisch plan van de haven gegeven. Met een lunch aan boord van de Denick II was een einde gekomen aan het programma en volgde de busreis van 3,5 uur naar station Den Helder Zuid.



Er hebben 23 raadsleden aan de conferentie deelgenomen evenals een vertegenwoordiging van het college en de griffie.

2.3.2 Afsluitende BBQ (Fort Westoever)

Na de werkconferentie in Vlissingen heeft raadslid Bouk Niggendijker het idee geopperd een informele barbecue voor raads- en commissieleden en fractieleden én college te organiseren. Ongeveer 60 personen hebben op 30 juni gebruik gemaakt van deze gezellige onderlinge kennismaking bij de Stadsbrouwerij Helderse Jongens op Fort Westoever.

2.3.3. Bestuurlijke ontmoeting regiogemeenten

Op vrijdag 2 september heeft weer een jaarlijkse bestuurlijke ontmoeting met de vier koptgemeenten plaatsgevonden. Deze keer was het weer de beurt aan de gemeente Den Helder. Op verzoek heeft de marine voor de bestuursleden een mooi programma georganiseerd.

Vanaf de nieuwe haven zijn we met z'n 70-en ontvangen in de Witte raaf. Na een welkomstwoordje van burgemeester Jan de Boer en de CDR Peter van den Berg is het buffet met de bekende blauwe hap geopend. Omstreeks 13.30 uur zijn we samen naar steiger 19/20 gelopen voor een rondvaart met een sleepboot door de haven. Raadslid Rogier Bruin heeft aan boord, in de brandende zon, de rondleiding voorzien van informatie over de vloot. Daarna zijn we met een bus naar het marinebedrijf gebracht, waar rondleidingen zijn verzorgd op verschillende plaatsen binnen de Directie Materiële instandhouding. Een groep heeft een bezoek gebracht aan Kaiser en Dok 6, waar een fregat lag voor onderhoud. Ook is een toelichting gegeven bij een zelf ontwikkelde drone. En weer een andere groep heeft op de kade een uitleg gekregen over de Onderzeeboot Walrus en een bezoek gebracht aan Klein Boven Water in het expertisecentrum additive manufacturing.

Ter afsluiting, napratend met een hapje en drankje in de "Witte raaf", is het programma afgesloten door de SBN Huub Hulsker

De marine heeft ons een uitermate interessant programma voorgelegd. Daar was iedereen het over eens!



Fotomoment van een groep raadsleden

2.3.4 Rondleiding en presentatie nieuwe huisvesting Stadhuis en eindejaarsborrel

Op 22 december hebben de raads- en collegeleden op uitnodiging van de directeur van Zeestad, mevrouw M. Weel, de nieuwe gemeentelijke huisvesting in de gebouwen 66 en 72 op Willemsoord bezichtigd. Ook zijn presentaties verzorgd door haar en de architect, de heer J.P. Wingerden, over de voortgang van de werkzaamheden. Het was mooi om te kunnen zien hoe de contouren van de nieuwe huisvesting zo langzamerhand zichtbaar worden. De middag is afgesloten met een drankje en een hapje, bij wijze van eindejaarsborrel.

2.3.5 Wijkbezoeken

Julianadorp

Op 7 juli is door raads- en commissieleden een bezoek gebracht aan Julianadorp. Op de fiets zijn verschillende locaties in de wijk bezocht. Er is onder andere een bezoek gebracht aan het nieuwe fietspad aan de Breewijk (verkeerstoename), het Loopuytpark, 't Laar en Kruiszwijn (Wijkgericht werken), Willem Alexanderhof en het Spel en Avonturenpark Dorperweerth.





De Schooten

Op 7 september hebben de raads- en commissieleden een wijkbezoek gebracht aan De Schooten. Door de heer Spek, lid van het wijkplatform, werd een presentatie verzorgd over de activiteiten van wijkplatform De Schooten. Daarna zijn de deelnemers door de wijk gefietst waarbij een bezoek is gebracht aan de 'beleeftuin Pluto' in Boatex, Scoutinguldemond en station Zuid. Het wijkbezoek werd afgesloten in MFC Boerderij De Schooten met een presentatie over de stand van zaken over de plannen bij Station Zuid.

2.3.6 Werkbezoeken

Parlan, GGZ Noord-Holland-Noord en iHUB

Op donderdag 8 december hebben raads- en commissieleden van Schagen en Den Helder kennis gemaakt met jeugdhulporganisaties Parlan, GGZ Noord-Holland-Noord en iHUB. Den Helder werd vertegenwoordigd door 14 raads- en commissieleden. De bijeenkomst, voorafgegaan door een lichte maaltijd, vond plaats in restaurant 'De 2 Getijden' van Scholen aan Zee en stond in het teken van kennis maken met elkaar en het uitwisselen van informatie. Met de verschuiving van taken van het Rijk naar de gemeenten is een nieuw domein ontstaan waarin veelvuldig samengewerkt wordt vanuit een sterke visie op jeugdhulp/jeugd-ggz. Aan de hand van praktijkvoorbeelden zijn de deelnemers meegenomen in deze transformatie van de jeugdhulp, de samenwerking tussen de organisaties en de uitdagingen voor de nabije toekomst.

Noordwest Ziekenhuisgroep

Op dinsdag 7 juni hebben de raads- en commissieleden op uitnodiging van de Raad van Bestuur van de Noordwest Ziekenhuisgroep een bezoek gebracht aan het ziekenhuis. Tijdens dit bezoek zijn de raads- en commissieleden geïnformeerd over de ontwikkeling op het gebied van de algemene gezondheidszorg, digitalisering, de arbeidsmarkt en de voortgang met betrekking tot het bouwproces. Aansluitend hierop is er een bezoek gebracht aan de verbouwing van de voormalige Intensive Care en daarna zijn de bouwwerkzaamheden aan de buitenzijde bekeken.

2.4 Financiën

Programmarekening 2021.

Op 4 juli heeft de gemeenteraad de programmarekening 2021 unaniem vastgesteld en is de raad akkoord gegaan met de voorstellen tot resultaatbestemming.

De jaarrekening 2021 was later aangeleverd dan gepland. Dit had te maken met de personele situatie, de overgang naar een nieuw financieel systeem en problemen met de ICT-omgeving. Desondanks is het gelukt de jaarrekening tijdig aan te leveren voor de bestuurlijke behandeling voor het zomerreces en heeft de accountant een goedkeurende verklaring afgegeven voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid. De geconstateerde onrechtmatigheden en onzekerheden vallen ruim binnen de door de raad bepaalde toleranties, de weerstandsratio per ultimo 2021 is 1,4 en de aanbevelingen van de accountant worden door het college van burgemeester en wethouders opgevolgd.

De programmarekening 2021 sluit met een positief exploitatie saldo van € 8.261.000,-. Een van de oorzaken is niet uitgevoerd werk. In totaal is een budget van € 4,4 mln. overgeheveld naar het jaar 2022 om de werkzaamheden uit 2021 alsnog uit te voeren of af te ronden.

Met het afronden van de controlewerkzaamheden bij de programmarekening 2021 is de overeenkomst met de accountant, Ipa Acon B.V., beëindigd. Qconcepts is aangewezen als accountant voor de boekjaren 2022 tot en met 2026.

Eerste tussenrapportage 2022.

Deze eerste tussenrapportage 2022 bestaat uit een zogenoemde stoplichtrapportage per programma over het gevoerde beleid, de financiële afwijkingen groter dan € 10.000 bij dat programma, overige relevante afwijkingen en eventuele kredietaanvragen.

Het saldo van de eerste tussenrapportage 2022 is € 1.133.000 voordelig. In de begroting 2022 is rekening gehouden met een voordelig saldo van € 421.000. In totaal wordt daarom een voordelig saldo verwacht van € 1.554.000,-. Dit bedrag bestaat uit tal van voordelen en nadelen bij de programma's. Een specificatie van dit totaal is opgenomen op de laatste pagina van de 100 pagina's tellende rapportage.

De raad heeft ook op basis van de rapportage een viertal investeringskredieten (in totaal € 1,7 mln.) beschikbaar gesteld, namelijk voor het pand aan de Ambachtsweg, de strandopgang bij Huisduinen, de herinrichting van speelplaatsen en het herplanten van gekapte iepen.

In de raadsvergadering stemde alleen de fractie van de PVV tegen het voorstel van het college.

Kadernota 2023-2026.

Omdat er in de periode maart – juni nog geen nieuwe coalitie was gevormd, is er voor gekozen een beleidsarme Kadernota 2023-2026 te behandelen in de raad. Alleen de trends en ontwikkelingen die zich in onze omgeving voordoen zijn opgenomen en financieel zijn de autonome ontwikkelingen vermeld. Na de totstandkoming van een nieuwe coalitie met een programma wordt deze vertaald in de begroting 2023-2026. De kadernota heeft dus vooral het karakter van een weergave van de actuele stand van zaken. De algemene beschouwingen zijn derhalve verplaatst naar oktober.

Alle effecten bij elkaar genomen in het volgende meerjarenperspectief:

Bedragen x € 1.000,-	2023	2024	2025	2026
Stand meerjarenbegroting 2022-2025	-368	510	1.326	1.326
Eerste tussenrapportage	-1.104	-1.106	-1.105	-1.103
Effect algemene uitkering	1.617	1.650	1.958	2.101
Mutaties ≤ € 10.000	-8	-8	-8	-8
Autonome ontwikkelingen, excl. algemene uitkering	-2.170	-1.123	-1.123	-1.125
Autonome ontwikkelingen bovenmatig	-482	-482	-482	-482
Saldo Kadernota 2023-2026	-2.515	-559	566	709

De Kadernota 2023-2026 is niet sluitend gemaakt voor alle vier de jaren, omdat deze beleidsarm is opgesteld. De verwachting op basis van de maartbrief van de minister was overigens dat de meicirculaire een positief effect zal hebben op het saldo over de vier jaren.

Bij de behandeling van de kadernota zijn één amendement en drie moties ingediend.

Het amendement en twee moties zijn ingetrokken naar aanleiding van de beraadslagingen en één motie is verworpen.

Tweede tussenrapportage 2022.

De tweede tussenrapportage in 2022 geeft de stand van zaken aan per 1 september van de uitvoering van de activiteiten van de gemeente en van de financiële positie. De rapportage biedt daarnaast inzicht in afwijkingen en ontwikkelingen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022. Een onderdeel van deze tussenrapportage is een overzicht met voorgestelde wijzigingen voor de begroting 2022.

De tweede tussenrapportage heeft een nadelig effect van € 1.520.000 tegenover een begroot nadelig saldo van € 682.000 na het vaststellen van de eerste tussenrapportage van 2022. Het totale geprognosticeerde nadelige saldo van de begroting 2022 wordt daardoor begroot op € 2.202.000. Dit is exclusief de onttrekking uit de algemene reserve van € 2.236.000 voor de inzet van budgetten die overgeheveld zijn uit 2021. Rekening houdend daarmee is er sprake van een overschot van € 34.000.

De actuele ratio van het weerstandsvermogen als gevolg van deze turap is 1,6. De stand is onder andere het gevolg van het voordelige saldo van de jaarrekening 2021 en de verlaging van de risico's uit de Algemene Uitkering.

Programmabegroting 2023.

De raad heeft op 26 oktober en 2 november de programmabegroting 2023 én de eerste begrotingswijziging op de begroting 2023 naar aanleiding van het coalitieakkoord vastgesteld. Van de 18 ingediende amendementen zijn er negen aanvaard, zes verworpen en drie ingetrokken naar aanleiding van de beraadslagingen. Zo heeft de raad ondermeer besloten

- de Toeristenbelasting en de Forensenbelasting meer te verhogen dan de inflatiecorrectie, namelijk met 12,5%;
- de precariobelasting af te schaffen;
- een budget van € 1 mln. beschikbaar gesteld voor een Helders Steunfonds;
- nog geen autorisatie te geven voor het budget van € 1,5 mln. voor de haven;
- een budget van € 100.000,- beschikbaar te stellen voor het vergroenen van de openbare ruimte.

De raad ging niet akkoord met de voorgestelde Legesverordening.

Verder zijn 33 moties ingediend. Dertien moties zijn aanvaard en tien moties zijn ingetrokken in verband met toezeggingen van het college van burgemeester en wethouders. Acht moties zijn ingetrokken naar aanleiding van de beraadslagingen en drie moties zijn verworpen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft bij de eerste begrotingswijziging 2023 de volgende meerjaren prognose gepresenteerd:

	2023	2024	2025	2026
Stand meerjarenbegroting 2023-2026	4.245.644	8.389.974	10.433.758	2.118.850
Mutaties begrotingswijziging coalitieakkoord	4.120.000	5.409.000	2.930.000	2.930.000
Nieuwe stand	125.644	2.980.974	7.503.758	-811.150
	V	V	V	N

De getallen in dit staatje zijn veranderd door de aanvaarde amendementen.

Verder is in de septembercirculaire aangegeven dat het Rijk voor 2026 extra middelen toevoegt aan de uitkering voor de gemeenten van totaal € 1 miljard. Door het hogere accres wegens inflatie en de extra bijdrage over 2026 verandert het tekort over 2026 in een overschot.

Het weerstandsvermogen voldoet ruim aan de eis van de raad van minimaal 1,0 (oplopend van 1,6 in 2023 tot 2,4 in 2026).

Decembernote 2022

Na het vaststellen van de twee tussenrapportages in 2022 met bijbehorende wijziging in de begroting werd jaarlijks in de maand december een zogeheten veegwijziging aan de raad aangeboden.

Daarnaast, ook in de maand december, werd verzocht om met de op dat moment bekende zogenoemde budgetoverheveling naar het volgende jaar in te stemmen.

Met deze wijziging in de begroting worden de grootste afwijkingen tussen de begroting (inclusief de wijzigingen uit de tussentijdse rapportages) en de realisatie verklaard. In het kader van rechtmatigheidsregels is een groot verschil tussen de bijgestelde begroting en de realisatie bij de jaarrekening niet wenselijk. Daarom is dit jaar opnieuw een veegwijziging voorgesteld.

Vooruitlopend op de jaarrekening wordt voor de nu al bekende posten verzocht deze in 2023 in te mogen zetten. Reden daarvan is dat deze budgetten dan begin 2023 al beschikbaar zijn in plaats van na vaststelling van de programmarekening in juli 2023. De bedragen zijn als P.M.-posten in de Decemhernota 2022 opgenomen. De gemeenteraad is gevraagd een principebesluit te nemen om deze budgetten in 2023 te mogen besteden.

De Decemhernota 2022 leidt per saldo tot een voordeel van € 2.427.000. Hierdoor wijzigt het geprognosticeerde voordelige resultaat voor de 2022 in € 2.462.000. Vanuit het voordelige jaarrekeningresultaat 2021 is een budgetoverheveling naar 2022 gedaan van € 2.236.000, de zogenaamde resultaatbestemming 2021. Hiervoor is in 2021 een storting in de Algemene reserve gedaan. Dit bedrag wordt in 2022, samen met het positieve resultaat dat na verwerking van de Decemhernota 2022 volgt, weer verrekend met de Algemene reserve. Per saldo is dat een voordelig resultaat na vaststellen van de Decemhernota 2022 van € 225.000.



Aanwijzing Qconcepts als externe accountant

Op 24 januari heeft de raad het accountantsbureau Qconcepts aangewezen als accountant voor de boekjaren 2022 tot en met 2024. Dit gebeurde op voorstel van de door de raad ingestelde Selectiecommissie aanbesteding accountancydiensten. Er is een verlengingsmogelijkheid voor de boekjaren 2025 en 2026. In mei is de raamovereenkomst tussen de gemeente Den Helder en Qconcepts ondertekend en op 17 mei vonden de eerste kennismakingsgesprekken plaats met de griffie, de concerncontroller en de interne controlemedewerkers.

In de vergadering van de auditcommissie van september gaf Qconcepts aan dat er een personele mutatie plaatsvindt in verband met het vertrek van een deel van het controleteam van Den Helder. Daartoe heeft Qconcepts in november een concept-addendum op de raamovereenkomst betreffende de afwikkeling van het boekjaar 2022 opgesteld.

In een gesprek op 7 december gaf Qconcepts aan geen uitvoering te kunnen geven aan de overeenkomst met Den Helder met ingang van het boekjaar 2023. Zij stuurden aan op het beëindigen of overdragen van het contract aan een nieuwe partij. De auditcommissie is op 7 december in beslotenheid geïnformeerd over de stand van zaken.

In januari 2023 is aan Qconcepts toestemming gegeven gebruik te maken van onderaanneming om de controle van het boekjaar 2022 op een goede manier te kunnen afronden. Voor de boekjaren 2023 en volgende dient er een nieuwe aanbesteding plaats te vinden. In het eerste kwartaal van 2023 wordt hiertoe een voorstel aan de gemeenteraad gedaan.

Half november heeft Qconcepts de boardletter 2022 aangeboden. Het college van burgemeester en wethouders gaf op 6 december een reactie op deze boardletter. Deze stukken zijn in december 2022 niet meer besproken in de auditcommissie. Beide documenten werden daarom geagendeerd voor de vergadering van de auditcommissie in februari 2023.

Auditcommissie

De auditcommissie kwam zes keer bij elkaar. Over onderstaande onderwerpen is een advies uitgebracht:

Jaarrekening 2021 van de gemeente.

In haar vergaderingen van 9 en 16 juni besprak de auditcommissie de programmarekening 2021 van de gemeente, het Verslag van bevindingen van de accountant en de reactie van het college van burgemeester en wethouders op het Verslag van bevindingen met de portefeuillehouder Financiën en de accountant. In het advies van de auditcommissie zijn de volgende onderwerpen aangestipt:

- de geconstateerde onrechtmatigheden en onzekerheden;
- de ontwikkeling van de risico's in relatie tot het weerstandsvermogen;
- de monitoring van de voortgang van de adviezen van de accountant;

Herijking visie op planning en control.

In de vergadering van 21 september besprak de auditcommissie het voorstel tot het vaststellen van het startdocument Visie op Planning JARTJA en Control, inclusief een positief advies. Vanuit de commissie is voorgesteld bij het onderdeel Verbonden partijen ook in te gaan op de risico's. Dit is als zodanig toegevoegd aan het startdocument.

Beleidskader Reserves en voorzieningen.

In de vergadering van 9 juni behandelde de auditcommissie het Beleidskader Reserves en voorzieningen 2022, inclusief een positief advies. Naar aanleiding van opmerkingen uit de commissie zegde de wethouder financiën toe nog een memo bij te voegen waarin expliciet de verschillen tussen het oude Beleidskader Reserves en voorzieningen uit 2016 en het nieuwe voorliggende Beleidskader duidelijk worden gemaakt.

Naast deze onderwerpen is er gesproken over de rechtmatigheidscontroles vanaf 2022, de aandachtspunten voor de interimcontrole 2022 door Qconcepts en de ontwikkelingen bij Qconcepts.

De boardletter 2022 van Qconcepts is in 2023 met de auditcommissie besproken.

2.5 Raadscommunicatie

2.5.1 Gemeenteraadsverkiezingen: StemWijzer en verkiezingsmagazine

Voor de gemeenteraadsverkiezingen 2022 heeft de gemeente gekozen voor de StemWijzer, bij wijze van digitale stemhulp. StemWijzer is in Den Helder 15.047 keer ingevuld.



Daarnaast is in 2021 besloten om een magazine te maken dat speciaal in het teken staat van de gemeenteraadsverkiezingen. De voorbereidingen hiervoor startten eind 2021 gestart en het magazine is eind februari huis aan huis verspreid. Daarnaast zijn er exemplaren beschikbaar gesteld op diverse publieke plekken. In het magazine hebben alle politieke partijen die deelnamen aan de verkiezingen een eigen pagina gekregen om hun standpunten toe te lichten. Verder zijn het magazine diverse interviews en weetjes opgenomen. Om het magazine en de inhoud breed uit te lichten zijn ook andere communicatiemiddelen ingezet, zoals sociale media en de website.

2.5.2 Werkgroep raadscommunicatie

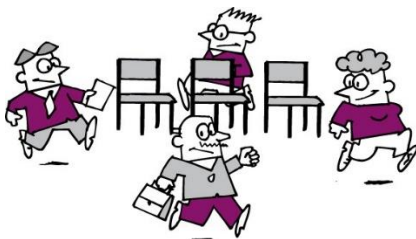
Met raadsleden is een werkgroep communicatie gevormd. Deze werkgroep is een paar keer bij elkaar geweest, in eerste instantie nog zonder concrete uitvoering. Dit wordt in 2023 breder opgepakt, onder andere voortvloeiend uit de vaststelling van het Gemeentelijk Manifest, dat nauw verband houdt met communicatie-activiteiten en middelen.

2.5.3 Overige raadsactiviteiten

De activiteiten Gast van de Raad en Over de Kook zijn niet georganiseerd. De ideeënmarkt voor inwoners is wel voorbereid, maar door te weinig aanmeldingen is dit uiteindelijk afgeblazen. De twee inwoners die zich wel hadden aangemeld zijn uitgenodigd om hun idee toe te lichten tijdens een raadsvergadering in november. Beide ideeën zijn goed ontvangen en de inwoners waren blij met dit alternatief.

2.5.4 Sociale media

Gedurende het jaar zijn er met regelmaat berichten geplaatst op de Facebookpagina van de gemeenteraad. De respons hierop verschilt per bericht. Het bereik van Twitter is minimaal: dit medium is eind 2022 niet meer ingezet.



3 Verslag werkzaamheden raadsgriffie

Ook dit jaar zijn de werkzaamheden deels in beslag genomen door het coronavirus. De digitale contactmomenten zijn in de loop van het jaar weer overgegaan naar de tweewekelijkse gebruikelijke werkoverleggen. Het thuiswerken is inmiddels gemeengoed geworden. De insteek is dat elke medewerker gemiddeld 50% van zijn/haar werktijd op kantoor besteedt. De donderdag is de dag dat iedereen aanwezig is op kantoor.

Medio 2022 heeft één collega afscheid genomen vanwege het behalen van de pensioengerechtigde leeftijd en doordat deze persoon voor het zomerreces was benoemd als wethouder in een andere gemeente. In november hebben we als team afscheid genomen. In de opvolging is reeds in mei voorzien (start werkzaamheden per juli), zodat de nieuwe medewerker ingewerkt kon worden en de overdracht van werkzaamheden soepel verliep. Ter vervanging van een langdurig zieke is extern expertise ingehuurd op het gebied van (raads)communicatie.

Met ingang van 1 januari 2022 bedraagt de formatie binnen de griffie 6,62 fte.

- raadsgriffier: 1 x 36 uur (1 fte);
- raadsadviseurs/commissiegriffiers: 3 x 36 uur (3 fte);
- secretaris/onderzoeker rekenkamercommissie + commissiegriffier voor de regionale raadscommissie en regionale samenwerking¹: 1 x 36 uur (1 fte);
- communicatiemedewerker: 1 x 20 uur (0,55 fte);
- griffiemedewerkers (voor administratieve ondersteuning): 1 x 24 uur (0,67 fte) + 1 x 16 uur (0,4fte).

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim is ten opzichte van het voorgaande jaar (7,2%) gestegen naar 8,4%, en de meldingsfrequentie is gedaald (van 0,6 naar 0,4). Deze cijfers liggen daarmee boven en onder de gemiddelde streefcijfers van de ambtelijke organisatie (respectievelijk 5% en 1,4%). Dit is voornamelijk te verklaren door het feit dat één medewerker sinds medio 2021 (langdurig) ziek is en door een medewerker die een langere periode niet kon werken vanwege (het herstel van) het COVID-virus.

Teamuitje

Na twee jaar was er eindelijk het eindelijk weer zo ver, het teamuitje! Deze teamdag vond plaats in Delft, met een lunch, escaperoom, boottocht en diner. Of het ons is gelukt om op tijd de escaperoom uit te komen...? Dát laten we in het midden, maar eenmaal weer op vrije voeten stond het volgende onderdeel op de planning: het boottochtje. Met een fluistersloep door de grachten van Delft. Helaas zou Nederland, Nederland niet zijn als het inmiddels was gaan stortregenen ("we doen het uitje in mei want dan is het mooi weer!"). De open fluistersloep deed een aantal collega's verschieten. Twee van ons waagden zich alsnog in de boot en leerden over de historie van het prachtige Delft. De 'zwakke' achterblijvers zochten in de tussentijd een overdekt verwarmd terras op. Bij het restaurant kwam de groep weer samen en genoten we van een heerlijk diner. We kijken terug op een geslaagde dag!



¹ in 2019 is de commissiegriffier voor de regionale raadscommissie en regionale samenwerking bij de raadsgriffie van Den Helder ondergebracht. Dit is gecombineerd met de functie van secretaris/onderzoeker rekenkamercommissie en komt daarmee op 36 uur (1 fte). Het deel van de commissiegriffier wordt door de regiogemeenten vergoed.

4 Financiële verantwoording gemeenteraad en raadsgriffie

FCL_oms	ECL_oms	Taak_oms	Rekening 2021	BEGROOT	REALISATIE	RESTANT
Raadsgriffie	Salarissen en sociale lasten	-	655.487	684.358	677.549	6.809
Raadsgriffie	Boeken, abonnemente en contributies	-	1.028	1.100	1.367	-267
Raadsgriffie	Overige goederen en diensten	-	2.098	5.500	6.195	-695
Raadsgriffie	Representatie	-	-5	2.200	1.097	1.103
Raadsgriffie	Opleiding/cursus	-	750	10.200	2.713	7.487
Raadsgriffie	Reis- en verblijfskosten	-	74	1.500	992	508
Raadsgriffie	Gedetacheerd personeel	-	-25.558	-37.000	-30.502	-6.498
Raadsgriffie	Subsidie overige overheden	-	-5.697			0
Raadsgriffie	Werkkosten	Binnen forfait	131		141	-141
Raadsgriffie	Inhuur	-			2.325	-2.325
			628.308	667.858	661.877	5.981
Raad	Representatie	-	24.721	21.900	73.911	-52.011
Raad	Overige goederen en diensten	-	0	60.000	378	59.622
Raad	Derdenleveranties	-	-916	-10.000	-16.751	6.751
Raad	Salarissen en sociale lasten	-	591.990	592.000	591.958	42
Raad	Reis- en verblijfskosten	-	219	10.000	12.810	-2.810
Raad	Subsidie overige instellingen/personen	-	15.911	0	747	-747
Raad	Accountantskosten	-	78.670	98.600	65.710	32.890
Raad	Opleiding/cursus	-	3.419	15.400	3.944	11.456
Raad	Overige verrekeningen	-	-1.041	0	-1.076	1.076
Raad	Overige goederen en diensten	Rekenkamerfunctie	51.348	60.200	48.934	11.267
Raad	Overige goederen en diensten	Raadscommunicatie	30.721	32.800	75.183	-42.383
Raad	Overige goederen en diensten	Presentiegelden	46.581	25.200	38.323	-13.123
Raad	Overige goederen en diensten	ICT apparatuur	4.518	31.000	16.684	14.316
Raad	Overige goederen en diensten	Overige diensten Raad	60.563	83.000	46.077	36.923
Raad	Fractievergoedingen	-		32.400	23.668	8.732
Raad	Derdenleveranties	Presentiegelden			-111	111
			906.703	1.052.500	980.389	72.111
			1.535.011	1.720.358	1.642.266	78.092

Toelichting

Ten aanzien van de budgetten van de raad en de raadsgriffie in 2022 is afgesloten met een positief resultaat van € 78.092,-. De afwijkingen boven de € 15.000,- worden hieronder verklaard:

1. **Representatiekosten:** deze zijn hoger uitgevallen vanwege de extra kosten voor de gemeenteraadsverkiezingen (o.a. afscheid en installatie raadsleden, bijeenkomsten verkiezingsuitslagen, lijststrekking), externe introductie- en informatiebijeenkomsten, trainingen en externe raadsvergaderingen vanwege het coronavirus.
2. **Accountantskosten:** er zijn nauwelijks meerwerkkosten in rekening gebracht, zodat binnen de geraamde kosten is gebleven.
3. **Raadscommunicatie:** deze zijn hoger uitgevallen vanwege extra kosten voor de gemeenteraadsverkiezingen (o.a. kosten StemWijzer, registratie/productie/uitzenden tv debatten, verkiezingsmagazine).
4. **Overige diensten raad:** er zijn minder uitgaven geboekt binnen deze post, die mede diende voor de kosten voor het Panteiarapport.



5 Bijlagen

I Samenstelling gemeenteraad (en wisselingen) t/m 31 december

Na de gemeenteraadsverkiezingen is op 29 maart 2022 afscheid van genomen van de raadsleden:

M. Anthonijsz-Keizer
P. Blank
R.N. Camara
E.J. Dasbach
H. van Dongen
J.P. van Donkelaar
K. van Driesten
S.H.M. Houtveen
F.C. Klut
H.S. Mosk
D.E. Pater
E.C. Saliha
J.E. Vorstman
S. Wisgerhof

De dames Houtveen, Pater en Vorstman en de heer Klut hebben tijdens de raadsvergadering op 29 maart de zilveren legpenning ontvangen. Ook kregen mevrouw Pater en de heer Klut op 26 april een Koninklijke Onderscheiding voor het aantal jaren dat zij het raadslidmaatschap hebben vervuld.

Op 30 maart zijn de volgende personen opnieuw geïnstalleerd:

P.T. Bais
C.M. Bazen
M. Boessenkool
R.N. Bruin
M.E. Dijk
L.G.J.M. van Esdonk
F. Feeburg
S. Hamerslag
P.W.H. Houben
E.M. Krijns
H.M. Krul
B. Niggendijker
P.J.R. Kos
N. List
T.C. Polonius-Padmore
M. Vermooten
P. de Vrij

en de nieuwkomers:

R.J.J. Bak
A.J. Gatowinas
L.R. Hough-de Boer
G. Kooij
J.P. de Leeuw
M.W.B. Karhof
J. Meijer
G.J.S. Oudijk
M. Pastoor
M.C. Timmers
J.P. Verhoef
H. Weerstand-Slot

De heer P. de Vrij is op 30 maart tijdens een extra digitale raadsvergadering beëdigd (langst zittende raadslid) als vervangend voorzitter van de raad. Dit in verband met de ziekmelding van de

burgemeester die 's avonds niet fysiek in staat was de nieuwe raadsleden te installeren tijdens de raadsvergadering die avond.

De beëdiging van de heren G. Assorgia en V. van den Born volgde op 9 mei.

Op 29 augustus zijn de volgende wethouders geïnstalleerd:

T. Augustijn (GroenLinks), P.T. Bais (VVD), F.H. Camara (CDA), P.J.R. Kost (Stadspartij), P. de Vrij (PvdA) en M.C. Wouters (Beter voor Den Helder).

Vanwege de installaties van de wethouders zijn de ontstane vacatures in de raad op 29 augustus ingevuld. Op die datum zijn de volgende personen als raadslid geïnstalleerd:

H. van Dongen

B.P. Spandaw

J.K. Visser

Verder in 2022:

De heer K. Bazen is vanaf 7 januari samen gegaan met mw. N. List als Seniorenpartij Den Helder. Op 14 april verlaat dhr. Bazen vanwege onenigheid de fractie en begint de Fractie Bazen. Mw. List heeft de fractie Seniorenpartij Den Helder zelfstandig voortgezet.

De fractie van Behoorlijk Bestuur splitste begin juli op, waarna de heer M. Pastoor de Fractie Pastoor opricht. Op 13 juli hebben mw. M. Dijk en de heer L.G.J.M. van Esdonk zich hierbij aangesloten;

Na de verkiezingen is de heer Vermooten teruggekomen in de raad met fractie Samen Actief sr.

II Statistieken vergaderingen (officiële raads- en commissievergaderingen)

NB: Themabijeenkomsten, trainingen, introductiebijeenkomsten e.d. zijn in dit overzicht buiten beschouwing gelaten.

	2018	2019	2020	2021	2022
Raadsvergaderingen	14	14	17	18	15
Commissievergaderingen:					
• Bestuur en Middelen	10	15	8	15	12
• Maatschappelijke ontwikkeling	5	11	7	9	7
• Stadsontwikkeling en -beheer	6	9	5	15	6
• Regionale raadscommissie Noordkop	5	7	7	6	7
• Agendacommissie	2	5	5	9	9
• Werkgeverscommissie	2	4	1	1	
• Presidium	7	6	7	7	6
• Auditcommissie	6	5	3	5	6

In de raadsvergaderingen hebben de fracties en hun raadsleden gebruik gemaakt van de volgende raadsinstrumenten:

	2018	2019	2020	2021	2022
Initiatiefvoorstel	0	2	2	1	0
Amendement	35	47	34	27	35
Motie	21 *)	51 *)	55 *)	75 *)	72
Inlichtingen	0	0	1	2	1**)
Interpellatie	0	0	0	0	0
Schriftelijke vragen	71	76	111	138	69
Vragenkwartier	13	10	9	10	8

*) 2018 - aantal moties waarvan 4 aangehouden;
 2019 - aantal moties waarvan 13 aangehouden;
 2020 – aantal moties waarvan 6 aangehouden;
 2021 – aantal moties waarvan 9 aangehouden;
 2022 – aantal moties waarvan 1 aangehouden.

***) 9 mei 2022: Verzoek om inlichtingen van de fractie van Behoorlijk Bestuur v D-H & Julianadorp over vervanging van de kademuur achter gebouw 66 op Willemsoord.

Inwoners hebben op de volgende manier gebruikt gemaakt van hun instrumenten:

	2018	2019	2020	2021	2022
Inspreekrecht inwoner	8	8	5	11	4
Inspreekrecht inwoner tijdens commissievergaderingen	3	8	2	11	6
Burgerinitiatief	0	0	1	1	0