

Datum: 06-03-2024
Aan: J. de Boer
Van: L. Smit, Openbare Orde en Veiligheid
Onderwerp: Alcohol in het gemeentehuis

Aanleiding

Naar aanleiding het verzoek van de burgemeester om de alcoholvergunning voor het nieuwe stadhuis te controleren is deze memo opgesteld.

Volksgezondheid

Het drinken van alcohol is normaal en breed geaccepteerd in onze samenleving en we onderschatten de gevolgen en risico's van alcoholgebruik.

De overheid probeert al jaren om het alcoholgebruik te [verminderen](#). Hiertoe worden verschillende maatregelen genomen. Ook is het 'Nationaal Preventieakkoord' opgesteld¹. Hierin staan onder meer verschillende afspraken om problematisch alcoholgebruik terug te dringen. Doel is dat in 2040 minder mensen overmatig alcohol gebruiken (van 8,9% naar 5%).

Als gemeente hebben we hier ook een voorbeeldfunctie in. Het is daarom een overweging om geen alcohol meer te schenken in het gemeentehuis.

Historie alcohol in het gemeentehuis

Voor 1 januari 2013 was er een artikel in de Drank- en Horecawet opgenomen die regelde dat Gedeputeerde Staten een drank- en horecavergunning voor de gemeente kon afgeven. Deze was in Den Helder ook afgeven. Door het vervallen van dit artikel kan deze vergunning niet meer worden afgegeven en valt het schenken van alcohol in gemeentehuizen onder de reguliere wetgeving.

Regelgeving nu

Een horecabedrijf is een bedrijf dat bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol schenkt. Bij de gemeente is sprake van bedrijfsmatig alcohol schenken. Het maakt niet uit dat de hoofdactiviteit van de gemeente op een ander terrein ligt. Het is niet van belang of de alcoholhoudende drank verstrekt wordt met het oogmerk om daarmee winst te maken. Sprake is van bedrijfsmatige verstrekking. Zonder vergunning is dit niet toegestaan. Sprake kan zijn van een commercieel horecabedrijf of een paracommercieel horecabedrijf.

Wanneer een publiekrechtelijk rechtsorgaan als de gemeente, alcohol wenst te schenken is er sprake van paracommercie. Een paracommerciële instelling moet zich richten op recreatieve, educatieve, sportieve, sociaal-culturele of godsdienstig-levensbeschouwelijke activiteiten en kan alleen maar een stichting, vereniging, kerkgenootschap of overheidsorgaan zijn.

Wanneer geen alcoholvergunning is afgegeven mogen in een ruimte die voor het publiek toegankelijk wordt gehouden (en daarvan is bij het werkcafé sprake), geen alcoholhoudende dranken aanwezig zijn. Dit staat in

¹ [Maatregelen Nationaal Preventieakkoord | Gezondheid en preventie | Rijksoverheid.nl](#)

artikel 25 van de Alcoholwet. Lid 2 van genoemd artikel stelt vervolgens dat in zo'n situatie ook niet mag worden toegestaan dat er alcoholhoudende dranken worden genuttigd.

Gemeentehuis

Het werkcafé in het gemeentehuis is een voor publiek toegankelijk gedeelte. Men mag daar vergaderen met anderen dan medewerkers en dit wordt ook al regelmatig gedaan. Dit heeft tot gevolg dat er officieel op dit moment door het ontbreken van de benodigde vergunning, geen alcohol aanwezig mag zijn of genuttigd mag worden.

Raadsvergaderingen

Raadsvergaderingen zijn per definitie voor publiek toegankelijk en worden georganiseerd in een voor publiek toegankelijk gedeelte. Daarom is alcohol schenken na de raadsvergaderingen inclusief publiek niet toegestaan zonder vergunning.

Wanneer er sprake is van gratis verstrekking van alcoholhoudende drank, dan is er in het geval van schenking in het gemeentehuis ook sprake van een bedrijfsmatige verstrekking en is op grond van artikel 3 Alcoholwet daarvoor een vergunning benodigd.

Voor bijzondere raadsvergaderingen, zoals de raadsvergadering waarin de begroting wordt vastgesteld, kan gekozen worden voor een ontheffing op basis van artikel 35 van de Alcoholwet wanneer er geen vergunning wordt afgegeven. Dit kan alleen voor bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard dus niet bij elke vergadering.

Het inhuren van catering is niet mogelijk. Onder catering wordt namelijk verstaan het, gepaard gaande met dienstverlening, bedrijfsmatig verstrekken van gerechten en dranken voor gebruik bij besloten partijen op een door een opdrachtgever te bepalen plaats, die slechts incidenteel beschikbaar is voor dergelijke partijen. Nu het gemeentehuis per definitie openbaar toegankelijk is en ook deze vergaderingen openbaar zijn, is catering niet toegestaan.

Vergunning

Wanneer gekozen wordt voor het wel willen schenken van alcohol na raadsvergaderingen is het nodig om een paracommerciële vergunning aan te vragen. Hiervoor moet de gemeente naast het aanvraagformulier een bestuursreglement hebben opgesteld. Hierin staat o.a. omschreven hoe er wordt omgegaan met het schenken van alcoholhoudende dranken en eventuele barvrijwilligers. Er dienen minimaal 2 personen met het SVH diploma op de vergunning te staan. Daarnaast moeten er statuten zijn opgesteld waarin staat wat de doelstellingen de gemeente zijn.

Advies

Mede gelet op voorbeeldfunctie van de overheid is het advies om tijdens reguliere raadsvergaderingen geen alcohol te schenken. Alleen bij bijzondere raadsvergaderingen zoals die voor het kerstreces etc. kan er alcohol worden geschonken met een ontheffing.