gemeente
Den Helder

Raadsvoorstel

Registratienummer:	"Portefeuillehouder": Commissie Bestuur en Middelen
Van afdeling: Behandelend ambtenaar: F.V.A. Hoogervorst Telefoonnummer: (0223) 67 8102 E-mail adres: f.hoogervorst@denhelder.nl	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: • Publicatie van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies: "Een principieel debat over de rekenkamer en de Rekenkamerfunctie" • Raadsleden Nieuws: "Rekenkamer - raad: een wederzijdse band" • Antwoord van het ministerie van BZK op de vraag over het toekennen van bevoegdheden aan de rekenkamercommissie • Advies juridische kring NVRR
Onderwerp: Uitbreiding bevoegdheden rekenkamercommissie	

Gevraagd besluit:
1. Het verzoek van de rekenkamercommissie tot uitbreiding van haar bevoegdheden, door de strekking van artikel 184 van de Gemeentewet (Gw) op te nemen in de Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2005, niet in te willigen.
2. Mede op basis van de evaluatie van de rekenkamercommissie in het voorjaar van 2008 te bezien of de rekenkamercommissie dient te worden vervangen door een rekenkamer.

Inleiding en aanleiding
In de vergadering van de commissie BPOV van 9 januari 2007 is een brief van de voorzitter van de rekenkamercommissie over de uitbreiding van bevoegdheden van de Rekenkamercommissie aan de orde geweest. In de brief is verzocht de rekenkamercommissie bevoegdheden, zoals genoemd in artikel 184 Gw, toe te kennen. Deze bevoegdheden voorzien in de mogelijkheid ook onderzoek te doen bij gesubsidieerde instellingen, overheids-BV's, gemeenschappelijke regelingen en dergelijke.

De bevindingen in de commissie BPOV waren de volgende:
Een meerderheid van de commissie kon zich vinden in de voorgestelde uitbreiding van bevoegdheden van de rekenkamercommissie. Daarnaast vond een groot aantal fracties dat de rekenkamercommissie dient te worden vervangen door een rekenkamer.
De voorzitter van de commissie heeft daarop gezegd dat in de volgende vergadering een nader voorstel op basis van de bevindingen van de commissie zou worden geagendeerd.

Door diverse omstandigheden (onder meer de invoering van de gewijzigde vergaderstructuur en het zomerreces/vakanties van de direct bij dit voorstel betrokken personen) is daarna de verdere behandeling van het onderwerp vertraagd. Het thans voorliggende voorstel geeft alsnog invulling aan de destijds in de commissie gemaakte afspraak.

Beoogd resultaat
Het uitbreiden binnen de wettelijke kaders van de bevoegdheden van de rekenkamercommissie ten behoeve van onderzoek buiten de gemeentelijke organisatie.

Kader
De Gemeentewet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een rekenkamer ***óf*** een rekenkamercommissie.
De gemeente Den Helder heeft gekozen voor een rekenkamercommissie.
- De bevoegdheden van een rekenkamer zijn bij wet geregeld in de artikelen 182 t/m 185 Gw, waaronder de bevoegdheid tot onderzoek buiten de gemeentelijke organisatie (artikel 184 Gw).

- De wet verklaart in artikel 81o Gw alleen de artikelen 182 en 185 Gw van toepassing op een rekenkamercommissie en niet de artikelen 183 en 184 Gw.

Hieruit blijkt dat de wetgever de bedoelde bevoegdheden, die een rekenkamer wél heeft, niet van toepassing verklaart op de rekenkamercommissie. De vraag is nu of uw raad deze bevoegdheden aanvullend *bij verordening* kan toekennen, dus de hogere wetgeving kan aanvullen. Dit is onzes inziens, gelet op de leer die geldt voor het aanvullen van hogere regelgeving, niet het geval.
De wetgever heeft er uitdrukkelijk voor gekozen om artikel 184 Gw niet van toepassing te verklaren op de rekenkamercommissie. Deze visie wordt gedeeld door het ministerie van BZK, de juridische kring Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRR) en de voorzitter van de NVRR. Hiervoor verwijzen we u naar de bijlagen. Ook de juridische afdeling van de afdeling BCF van de gemeente deelt deze visie. Het feit dat de bedoelde bevoegdheidsuitbreiding toch op enige schaal plaatsvindt in Nederland, doet hieraan niet af.

Argumenten / alternatieven
Gelet op het bovengenoemde wordt geadviseerd het verzoek van de rekenkamercommissie tot uitbreiding van haar bevoegdheden, door de strekking van artikel 184 Gw op te nemen in de Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2005, niet in te willigen.

Zoals al eerder is opgemerkt, is de behoefte in commissieverband breed uitgesproken om de bevoegdheden van de rekenkamercommissie te verruimen. De gevraagde manier verdraagt zich niet met de wet. De vraag dient, gelet op het vorenstaande, te worden gesteld wat dan wél mogelijk is:

Ten eerste kan voor het uitoefenen van de rekenkamerfunctie worden gekozen voor een rekenkamer in plaats van een rekenkamercommissie. Zoals al eerder is opgemerkt, komen een rekenkamer wél de gevraagde bevoegdheden toe. Het belangrijkste verschil tussen een rekenkamer en een rekenkamercommissie is dat een rekenkamer uitsluitend uit “externen” wordt samengesteld. Raadsleden kunnen daarin geen zitting nemen. Het kiezen tussen een rekenkamer en een rekenkamercommissie is een verdergaand vraagstuk dan het thans voorliggende. De eigen evaluatie van de rekenkamercommissie, die in het voorjaar van 2008 zal plaatsvinden, kan hierbij een belangrijke input leveren.

Geadviseerd wordt dan ook, mede op basis van de evaluatie van de rekenkamercommissie in het voorjaar van 2008, te bezien of de rekenkamercommissie dient te worden vervangen door een rekenkamer.

Ten tweede bestaat de mogelijkheid tot bevoegdheiduitbreiding door het opnemen van bepalingen in de subsidievoorwaarden/subsidieverordening en in gemeenschappelijke regelingen in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlagen van de juridische kring van de NVRR en het ministerie van BZ. Geadviseerd wordt deze mogelijkheid te betrekken bij de evaluatie van de rekenkamercommissie.

Financiële consequenties
Het voorliggende besluit heeft geen financiële consequenties.

Juridische consequenties
Het voorliggende besluit heeft geen (directe) juridische consequenties.

Communicatie
Dit voorstel en het besluit daarop zullen ter kennis worden gebracht van de rekenkamercommissie.

Aanpak / uitvoering
Het niet inwilligen van het verzoek van de rekenkamercommissie tot uitbreiding van haar bevoegdheden, door de strekking van artikel 184 Gw op te nemen in de Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2005, dient te worden meegedeeld aan de rekenkamercommissie (zie ook het kopje Communicatie).
Mede op basis van de evaluatie van de rekenkamercommissie in het voorjaar van 2008 te bezien of de rekenkamercommissie dient te worden vervangen door een rekenkamer. Dit onderwerp wordt voor mei 2008 in de planning opgenomen.

Den Helder, 22 oktober 2007

De commissie Bestuur en Middelen

P. Blank , voorzitter

F.V.A. Hoogervorst , commissiegriffier

gemeente
Den Helder

Raadsbesluit

Raadsvergadering d.d.:	29 oktober 2007
Besluit nummer:	103/GRIFFIE
Onderwerp:	Uitbreiding bevoegdheden rekenkamercommissie

De raad van de Gemeente Den Helder,

Gelezen het voorstel van de commissie Bestuur en Middelen van 22 oktober 2007.

Besluit:

1. Het verzoek van de rekenkamercommissie tot uitbreiding van haar bevoegdheden, door de strekking van artikel 184 van de Gemeentewet op te nemen in de Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2005, niet in te willigen.
2. Mede op basis van de evaluatie van de rekenkamercommissie in het voorjaar van 2008 te bezien of de rekenkamercommissie dient te worden vervangen door een rekenkamer.

Aldus besloten in de raadsvergadering van

S. Hulman , voorzitter

mr. drs. M. Huisman , griffier

Nr. 103A/GR (2007).

ADVIES over het voorstel met betrekking tot uitbreiding bevoegdheden rekenkamercommissie.

Aan de Raad.

In haar vergadering van 8 oktober 2007 heeft de commissie Bestuur en Middelen het bovengenoemde voorstel besproken.
De fracties van de VVD, het CDA, de ChristenUnie, D66, de Stadspartij Den Helder en de PvdA stellen voor de uitbreiding van de bevoegdheden te betrekken bij de evaluatie in het voorjaar van 2008. Daarmee is de commissie in meerderheid van mening dat beslispunt 2. van het ontwerpbesluit kan vervallen.
De fracties van PRINS-Voor behoorlijk bestuur, KiesKees.nl en Progressief Den Helder zijn voor een directe uitbreiding van de bevoegdheden. De fractie van de Socialistische Partij is voorstander van onmiddellijke omvorming naar een rekenkamer.
De fracties van Progressief Den Helder en KiesKees.nl overwegen een amendement in te dienen.
De commissie stelt voor het voorstel te agenderen als bespreekpunt voor de raadsvergadering van 22 oktober 2007.

Den Helder, 8 oktober 2007.

commissie Bestuur en Middelen

drs. J. D. de Bruin , voorzitter.

R. de Jonge , commissiegriffier.