

Ontheffingenbeleid Strandlagen

Gemeenten Den Helder en Schagen

Versie 21 juni 2016



Ontheffingenbeleid Strandlagen

Gemeenten Den Helder en Schagen

2016

Opgesteld in opdracht van:	Naam	Handtekening	Datum
Staatsbosbeheer	Sylvo Thijsen		
Landschap Noord Holland	Ernest Briët		
Gemeente Den Helder	Edwin Krijns		
Gemeente Schagen	Jelle Beemsterboer		

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	5
1 Inleiding	6
2 Wet- en Regelgeving	7
2.1 Wegenverkeerswet 1994 en Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.....	7
2.2 Verkeersbesluiten	7
2.3 Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	8
2.4 Beschermdenatuurmonumenten / Natura2000 / Flora & Faunawet	8
3 Ontheffingenbeleid strandslagen	8
4 Ontheffingen	9
4.1 Wie krijgen ontheffing?	9
4.1.1 Categorieën binnen beroepsmatige activiteiten	9
4.1.2 Categorieën binnen recreatieve (strand gebonden) activiteiten	10
5 Ontheffingstermijn	10
5.1 Aantal ontheffingen	11
6 Procedure aanvraag ontheffing	11
7 Handhaving	11
7.1 Inleiding	11
7.2 Handhaving	12
7.2.1 Toezicht	12
7.2.2 Procedure	12
8 Bijlage 1: Overzicht strandslagen gemeente Den Helder	13
9 Bijlage 2: Overzicht strandslagen gemeente Schagen	14

1 Inleiding

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft in de gemeenten Den Helder en Schagen strandslagen in beheer en deels in eigendom. Strandslagen zijn toegangen vanuit het achterland naar het strand. De oorspronkelijke functie van deze strandslagen, het uitoefenen van dagelijks onderhoud aan duinen en strekdammen, is vandaag de dag niet meer van toepassing.

Tot op heden is het beheer en onderhoud van deze strandslagen door HHNK verricht. Omdat dit niet meer bij de primaire taken van HHNK hoort draagt zij het wegbeheer per 1 januari 2017 aan de gemeenten Schagen en Den Helder over. Het eigendom wordt overgedragen in de vorm van een opstalrecht. De juridische status van de strandslagen is tamelijk complex: 2 strandslagen zijn in eigendom van HHNK, 1 is eigendom van Landschap Noord Holland (LNH) en de overige zijn van Staatsbosbeheer (SBB).

Het gaat om de volgende 8 strandslagen in Den Helder en 9 in Schagen (zie ook bijlage 1 en 2):

<i>Den Helder</i>	<i>Schagen</i>
S1 Huisduinen	S8 Groote Keeten
S1A Grafelijkheidsweg	S9 Voordijk
S2 Donkere Duinen	S10 Abbestee
S3 Duinoord	S11 Seinpost
S4 Falga	S12 Callantsoog/Dorpsplein
S5 Zandloper	S13 Kiefteglop
S6 Julianadorp	S14 Burg. Breebaartweg
S7 Drooghe Weert	S15 St. Maartenszee
	S16 Korfwater

De gemeente Den Helder en Schagen zijn als toekomstig wegbeheerder van strandslagen verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid. Door het aantal voertuigen op strandslagen te beperken wordt de kans op ongevallen minder. Vanuit waterstaatkundige-, verkeersveiligheids-, natuur- en veiligheidsoverwegingen worden de strandslagen niet opengesteld voor al het verkeer. De meeste strandslagen zijn afgesloten voor voertuigen (behalve fietsers). Voor het berijden van de strandslagen kan een ontheffing worden aangevraagd. Voor de afgifte van ontheffingen worden regels gehanteerd. Deze regels worden in het ontheffingenbeleid voor de strandslagen vastgesteld. Het ontheffingenbeleid geldt in samenhang met het document 'Beheerconvenant Strandslagen, gemeenten Den Helder en Schagen'.

Een ontheffing wordt alleen afgegeven als het absoluut noodzakelijk is dat het strand met een voertuig, fietsers uitgezonderd, bereikt dient te worden. Voor minder validen kunnen uitzonderingen worden gemaakt. Het is in sommige gevallen mogelijk een ontheffing te krijgen voor het halen en brengen van mindervaliden, bijvoorbeeld voor mindervaliden die een strandhuisje huren. Hiervoor zijn ook speciale parkeervoorzieningen voor ontheffingshouders aangebracht.

Paviljoenhouders en posten van de reddingbrigades maken in de zomermaanden langdurig en dagelijks gebruik van de strandslagen. De meeste overige gebruikers verblijven er in het algemeen een korte periode.

Vanwege verkeersveiligheid, handhaving en het aanwezig zijn van een beperkt aantal parkeervakken is medio jaren negentig met de politie besloten om een beperkt aantal ontheffingen per strandpaviljoen te verlenen. In de periode daarna is besloten deze regel ook voor de posten van de reddingsbrigades te hanteren. Bij de overige aanvragers wordt gekeken of gebruik van een voertuig/meerdere voertuigen nodig is. Zij krijgen dan ontheffing naar noodzaak.

Bij het opstellen van regels dient er gehandhaafd te worden. Dit zal worden uitgevoerd door de gemeenten Den Helder en Schagen.

2 Wet- en Regelgeving

Hieronder staat een weergave van de regelgeving die van invloed kan zijn op de strandslagen en de afgifte van de ontheffingen. Per regelgeving wordt aangegeven wat de consequenties zijn voor het afgeven van de ontheffingen.

2.1 Wegenverkeerswet 1994 en Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990

De Wegenverkeerswet (Wvw) geeft algemene regels voor het verkeer op de weg. Het plaatsen van verkeerstekens en het treffen van verkeersmaatregelen geschiedt op basis van verkeersbesluiten. De gemeente neemt de verkeersbesluiten voor de wegen in haar beheer.

Het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) is een nadere uitwerking van de Wegenverkeerswet. Volgens artikel 87 van dit reglement kunnen ontheffingen worden verleend van bepaalde artikelen van het reglement voor de in dit artikel aangegeven verkeerstekens. Aan dit artikel ontleent de gemeente zich het recht om de ontheffingen voor de strandslagen af te geven en daarmee het betreden en berijden te reguleren.

In het RVV wordt onder voertuig verstaan:

'motorrijtuig, aanhangwagen, fiets, zijspanwagen, wagen of andere constructie, niet bestemd om langs spoorstaven te worden voortbewogen; onder een andere constructie wordt niet verstaan een kinderwagen, niet-gemotoriseerde rolstoel, kruiwagen of soortgelijke kleine constructie.'

In de Wvw wordt onder motorrijtuigen verstaan:

'alle voertuigen, bestemd om anders dan langs spoorstaven te worden voortbewogen uitsluitend of mede door een mechanische kracht, op of aan het voertuig zelf aanwezig dan door elektrische tractie met stroomtoevoer elders'

Volgens het Ministerie van Infrastructuur en milieu zijn voertuigen: fietsen, bromfietsen, gehandicaptenvoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens.

2.2 Verkeersbesluiten

In het verleden zijn voor de strandslagen geen eenduidige besluiten genomen en zijn ook de teksten van de onderborden verschillend. Er zal dan ook, middels een verkeersbesluit, een voor alle strandslagen eenduidig besluit gemaakt worden.

2.3 Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

De strandslagen zijn (deels) gelegen op de primaire waterkering. In de Keur is voor de waterkering het volgende verbod opgenomen:

"deze te betreden of te berijden met voertuigen, anders dan over daartoe expliciet opengestelde voorzieningen;"

De strandslag kan worden beschouwd als een daartoe expliciet opengestelde voorziening. Naast de RVV-ontheffing is geen extra ontheffing van de Keur nodig.

2.4 Beschermde natuurmonumenten / Natura2000 / Flora & Faunawet

In de jaren negentig zijn de volgende gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet als Staatsnatuurmonument aangewezen:

- 18 februari 1992, 'De duinen van Den Helder en Callantsog';

In de toelichting op de bovengenoemde aanwijzingen wordt voor de strandslagen aangegeven dat:

- normaal onderhoud aan de strandslagen mag plaatsvinden zonder dat een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet nodig is;
- het gebruik van de strandslagen/fietspaden gehandhaafd kan blijven;
- schadelijke vormen van recreatie niet in overeenstemming zijn met het streven de natuurwaarden en het natuurschoon van het natuurmonument te behouden of te herstellen.

Voor wat betreft het afgeven van ontheffingen voor gebruik van de strandslagen geven de aanwijzingen dus geen belemmeringen. Wel dient er voor gezorgd te worden dat geen schade optreedt aan de natuurmonumenten ten gevolge van de afgifte van de ontheffingen. Deze schade ontstaat voornamelijk door het parkeren in de bermen. In de ontheffing is een voorschrift opgenomen dat het alleen is toegestaan te parkeren op de daarvoor aangewezen parkeerplaatsen.

3 Ontheffingenbeleid strandslagen

De gemeenten Den Helder en Schagen worden per 1 januari 2017 verantwoordelijk voor het wegbeheer van de strandslagen in hun gemeenten. Bij de overdracht blijft het ontheffingenbeleid zoals HHNK dat de afgelopen jaren heeft uitgevoerd grotendeels gehandhaafd. Wijzigingen op het ontheffingenbeleid worden doorgevoerd in overleg met Landschap Noord Holland, Staatsbosbeheer en gemeenten Den Helder en Schagen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de ontheffingen die worden verleend.

4 Ontheffingen

In de voorgaande paragraaf is aangegeven dat voor bepaalde personen en instanties op het strand ontheffingen worden verleend. In deze paragraaf staat aangegeven wie een ontheffing krijgt en waarom.

4.1 Wie krijgen ontheffing?

Op het strand en in het duin vinden veel activiteiten plaats waarvoor het noodzakelijk is dat over de strandslagen met voertuigen kan worden gereden. Te denken valt hierbij onder andere aan:

- opbouw/afbraak bebouwing;
- bevoorrading strandpaviljoens;
- inspectie door bijvoorbeeld politie en douane;
- zandsuppleties door Rijkswaterstaat;
- onderhoud door gemeenten en HHNK;
- hulpverleningsdiensten
- filmopnames.

Bij beoordeling van een aanvraag wordt gekeken of het berijden van de strandslag absoluut noodzakelijk is. Hierbij wordt getoetst of de aanvraag betrekking heeft op:

- een beroepsmatige activiteit;
- een recreatieve (strand gebonden) activiteit.

Vervolgens wordt bekeken of het voertuig zelf nodig is (shovel, sulky, e.a.) of dat er materialen (voorraad paviljoens, stortsteen, etc.) mee moeten worden vervoerd.

Het verlenen van een ontheffing voor het gebruiken van een strandslag is toegestaan wanneer dit valt binnen het geldend beleid. Een ontheffing wordt alleen afgegeven als het absoluut noodzakelijk is het strand met een voertuig, fietsers uitgezonderd, te bereiken.

4.1.1 Categorieën binnen beroepsmatige activiteiten

Beheerders/toezichthouders

Rijkswaterstaat, provincie Noord-Holland, duinbeheerders etc. hebben toegang tot het duin en/of strand nodig om hun werkzaamheden uit te kunnen voeren.

Strandpaviljoens

In de omgeving van een aantal strandslagen zijn (jaarrond) strandpaviljoens.

Verkeersbewegingen waar ontheffing voor wordt verleend:

- jaarlijkse opbouw en afbraak;
- bevoorrading;
- toegang personeel.

Hulpdiensten

Een grote groep hulpdiensten zoals politie, brandweer, ambulances, Marechaussee, reddingsbrigades en Douane maken gebruik van de strandslagen. Deze categorie gebruikers is vaak al voorzien van een algemene RVV-ontheffing en hebben geen ontheffing van de gemeente nodig.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK)

Aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt op aanvraag een ontheffing voor maximaal 5 jaar verleend voor maximaal 14 voertuigen.

Landschap Noord-Holland

Aan Landschap Noord-Holland wordt op aanvraag een ontheffing voor maximaal 5 jaar verleend voor maximaal 5 voertuigen.

4.1.2 Categorieën binnen recreatieve (strand gebonden) activiteiten

Seizoensgebonden bebouwing

Naast strandpaviljoens staat er in het badseizoen meer bebouwing op het strand: onderkomen reddingsbrigades, EHBO-posten, strandhuisjes, botenclubs etc. Voor het opbouwen en afbreken van deze bebouwing worden ontheffingen verleend. Landal Greenparks verhuurt bijv. strandhuisjes. Daarvoor wordt een beperkt aantal ontheffingen verleend. Wanneer er behoefte is aan meer ontheffingen dan kan dit alleen na goedkeuring door Landschap Noord Holland, Staatsbosbeheer en de gemeenten Den Helder en Schagen.

Incidentele gebruikers

Aanvragen die niet binnen eerdere categorieën vallen, bijvoorbeeld het maken van trouwfoto's en filmopnames, het doen van onderzoek, houden van strandfestiviteiten etc. worden per geval afgewogen of het noodzakelijk is met een voertuig de strandslag te berijden.

Mindervaliden

Toegankelijkheid van het strand is voor mindervaliden vaak lastig vanwege de afstand tot parkeerplaatsen en het onregelmatige (zandige) terrein. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeenten als toekomstig wegbeheerder om de strandslagen beter en makkelijker toegankelijk te maken voor mindervaliden. In sommige gevallen is het mogelijk voor de desbetreffende strandslag een ontheffing te krijgen voor het halen en brengen van mindervaliden, bijvoorbeeld voor mindervaliden die een strandhuisje huren.

Ontheffingstermijn

De geldigheid van verleende ontheffingen varieert van één dag tot maximaal vijf jaar. De benodigde gegevens voor de ontheffing verlening zijn aan verandering onderhevig.

Ontheffing voor maximaal vijf jaar

De categorieën mindervaliden, gemeenten, beheerders/toezichthouders, botenverenigingen en hulpdiensten krijgen voor maximaal 5 jaar een ontheffing.

Seizoensgebonden ontheffing (seizoensgebonden; maart/oktober)

Strandpaviljoenhouders krijgen een ontheffing voor de periode waarin het strandpaviljoen op het strand staat. Meestal is deze periode van begin maart tot en met oktober. Jaarrondstrandpaviljoens krijgen voor het gehele jaar een ontheffing.

Incidentele ontheffing

De derde groep bestaat uit incidentele gebruikers van de strandslagen. Zij hebben meestal voor kortere duur een ontheffing nodig.

4.2 Aantal ontheffingen

Ontheffing aanvragers met een onderkomen op het strand (strandpaviljoens en posten reddingsbrigades) maken langdurig en dagelijks gebruik van de strandslagen. De meeste overige gebruikers van de strandslagen gebruiken de strandslag als middel om op het strand te komen of om bij de strandpaviljoens goederen af te geven. Zij blijven slechts een korte periode op de strandslag. Voor de ontheffing houders zijn bovenop de strandslag aan de zeezijde parkeerplaatsen aangelegd. Het is verplicht (voorwaarde ontheffing) het voertuig op deze plaatsen te parkeren. Het aantal parkeerplaatsen per strandslag is beperkt. Verhoudingsgewijs zullen de medewerkers van de reddingsbrigade en strandpaviljoens het meest gebruik maken van de strandslagen. Voor leveranciers die de strandpaviljoens bevoorraden worden dan ook naar noodzaak ontheffingen verleend.

Reddingsbrigades dienen voor uitoefening van hun taak met hun materieel op het strand te kunnen komen. Ook bij calamiteiten dienen de medewerkers snel op het strand te kunnen zijn.

5 Procedure aanvraag ontheffing

Ontheffingen dienen schriftelijk te worden aangevraagd bij de balie van het gemeentehuis. Via de websites www.denhelder.nl en www.schagen.nl is het aanvraagformulier beschikbaar.

Uw aanvraag dient te worden voorzien van:

- reden van de ontheffing (noodzaak)
- gevraagde duur van de ontheffing
- voertuig waarvoor de ontheffing wordt aangevraagd (incl. kenteken)

Gebruik van de ontheffing

- ontheffing dient te allen tijde zichtbaar op het voertuig aanwezig te zijn
- ontheffing houder is verantwoordelijk voor het gebruik van de ontheffing

6 Handhaving

6.1 Inleiding

De voorschriften die zijn opgenomen in de ontheffing dienen te worden gehandhaafd. Daarnaast dient tegen ongevoegd gebruik van de strandslagen te worden opgetreden.

6.2 Handhaving

In eerste instantie heeft de ontheffing houder een eigen verantwoordelijkheid dat in de ontheffing gestelde voorschriften worden nageleefd. Bij overtreding dient de ontheffing verlener, de gemeente, bestuursrechtelijk op te treden.

Daarnaast dienen voor de strandslagen de benodigde verkeersbesluiten genomen te zijn. Door het plaatsen van bebording langs de strandslagen worden deze besluiten zichtbaar gemaakt.

Als aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan kan er toezicht worden gehouden of de ontheffing houder zich aan de voorschriften houdt en dat de verkeersbesluiten worden nageleefd. Bij overtreding van een verkeersbesluit kan worden opgetreden door de politie of door buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's), aangewezen door de gemeente. Bij constatering van een overtreding van een verkeersbesluit kan worden verbaliseerd. Bij een overtreding van een voorschrift uit de ontheffing kan uiteindelijk de ontheffing worden ingetrokken.

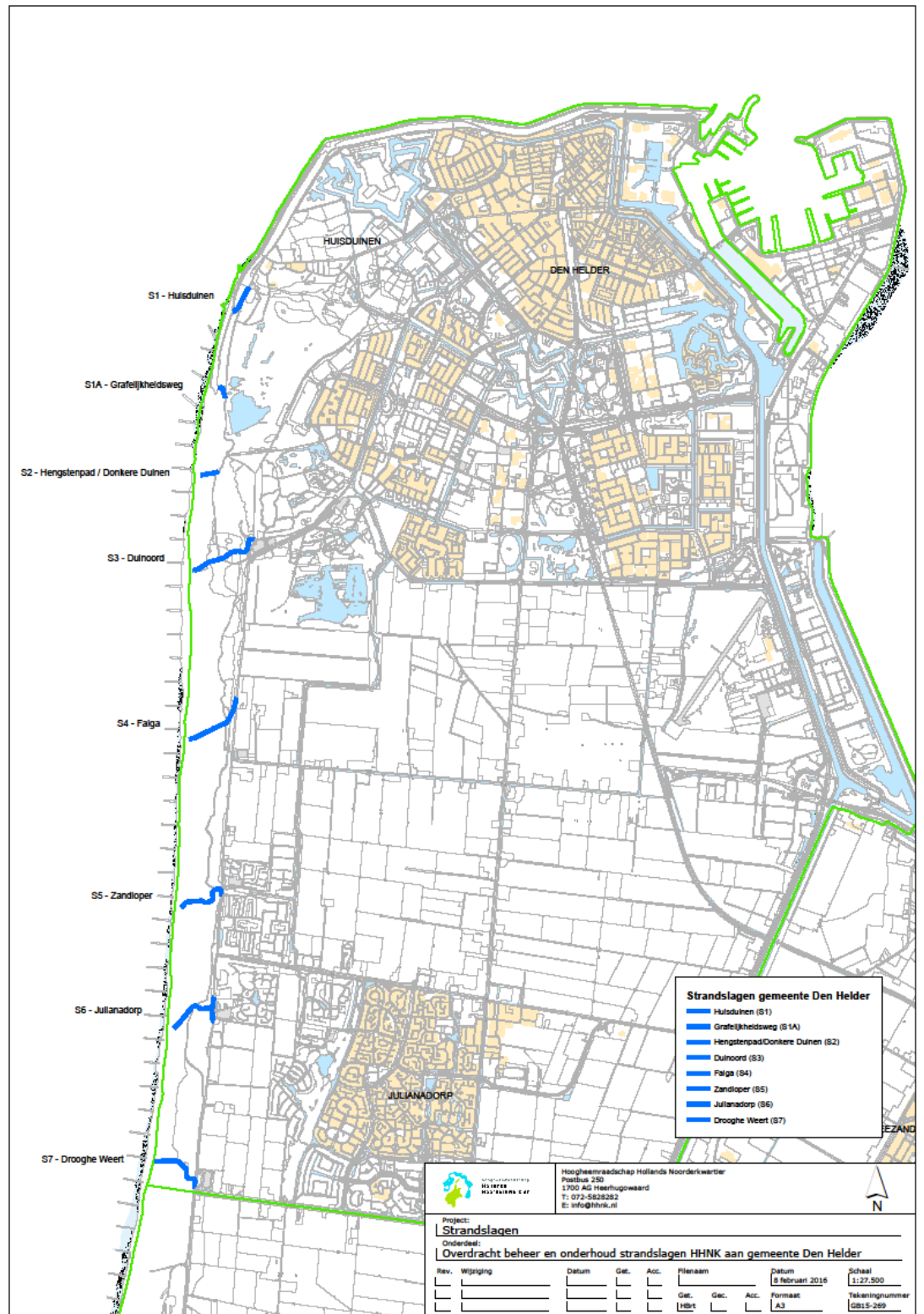
6.2.1 Toezicht

In het duingebied en op de strandslagen moet worden gehandhaafd. Hiervoor zullen toezichthouders in het terrein aanwezig moeten zijn. Bij constatering van een overtreding van één van de voorschriften kan de ontheffing worden ingetrokken.

6.2.2 Procedure

1. Bij constatering van een overtreding krijgt de veroorzaker een schriftelijke waarschuwing waarin opgenomen de overtreding die is begaan, waarop de overtreding is gebaseerd en wat bij een volgende constatering van de overtreding de sancties zijn.
2. Bij een tweede constatering van de overtreding krijgt de veroorzaker een schriftelijke melding dat de ontheffing voor een bepaalde tijd wordt ingetrokken. Tevens wordt aangegeven welke sanctie bij een volgende overtreding wordt getroffen.
Afhankelijk van het sluitsysteem van de strandslag dient de kaart ongeldig te worden gemaakt of de sleutel te worden teruggevorderd.
3. Bij een derde constatering van de overtreding wordt de ontheffing definitief ingetrokken. De kaart wordt ongeldig gemaakt of de sleutel wordt ingevorderd.

7 Bijlage 1: Overzicht strandlagen gemeente Den Helder



8. Bijlage 2: Overzicht strandlagen gemeente Schagen

