

---

Raadscommissie Maatschappelijke Ontwikkeling

---

Portefeuillehouder: Pieter Kos

Van team: Team Bestuur & Organisatie

Adviseur: Maarten Hanegraaf

E-mail: m.hanegraaf@denhelder.nl

---

Classificatie: **Openbaar**

Kenmerk: **2020-000326**

Begrotingswijziging: **Nee**

---

**Onderwerp:** Re-integratieverordening

---

**Publiekssamenvatting:**

Er zijn diverse ontwikkelingen die vragen om een aanpassing van de Re-integratieverordening Participatiewet

2017. Een daarvan is de huidige krapte op de arbeidsmarkt en meer kansen op duurzaam werk voor werkzoekenden. Iedereen die kan werken is nodig om in de vraag naar arbeid te kunnen voldoen.

Belangrijkste

wijzigingen van de verordening hebben betrekking op het uitgangspunt dat klanten worden begeleid naar duurzame arbeid en ruimere mogelijkheden om niet-uitkeringsgerechtigden te kunnen ondersteunen bij arbeidsinschakeling. Vervolgens zijn aanpassingen gedaan over specifieke instrumenten die het college kan

inzetten om mensen te begeleiden naar arbeid en tenslotte zijn bepalingen die reeds in de wet staan vermeld

verwijderd uit deze verordening.

---

**Geadviseerd besluit**

1. de Re-integratieverordening Participatiewet 2020 vast te stellen.

---

## **Raadsvoorstel:**

### **Inleiding**

De huidige economische situatie, de krapte op de arbeidsmarkt maakt het noodzakelijk om de Reintegratieverordening Participatiewet 2017 aan te passen. Het gaat dan met name om het uitgangspunt dat mensen duurzaam aan de slag kunnen op de arbeidsmarkt en ook dat een ruimere doelgroep (een grotere groep niet-uitkeringsgerechtigden) ondersteuning kan ontvangen bij de arbeidsinschakeling. Op deze wijze wordt een breder potentieel arbeidskrachten aangeboord om in een deel van de vraag naar arbeidskrachten te voorzien. Daarnaast is er vanuit de uitvoering een aantal aanpassingen noodzakelijk. Door deze aanpassingen nu te doen, gaan zij in per 1 januari 2020. In dit raadsvoorstel wordt toegelicht wat de aanpassingen zijn.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Met het vaststellen van de Re-integratieverordening Participatiewet wordt een juridisch uitvoeringskader vastgesteld. Dit juridische kader sluit aan bij de visie en doelen van het bestaande beleid, namelijk uitstroom naar duurzame arbeid.

### **Kader**

Naast een wettelijk kader is de omgekeerde verordening een ontwikkeling die van belang is bij dit besluit.

#### Wettelijk kader

Relevante wetgeving voor de vaststelling van deze verordening is de Participatiewet. Op grond van de Participatiewet dient de gemeenteraad regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidies de loonwaarde (artikel 6), re-integratievoorzieningen (artikel 8a) en over beschut werk (artikel 10b).

#### Omgekeerde verordening

In veel gemeenten wordt de omslag gemaakt een zogenoemde omgekeerde verordening. In de omgekeerde verordening zijn alle verordeningen die op grond van de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet gemeentelijke schuldhulpverlening noodzakelijk zijn samengebundeld in één verordening. Niet de wetten en de regels zijn leidend, maar de hulpvraag van de inwoner. De omgekeerde verordening kijkt naar het effect voor de burger, is in begrijpelijke taal geschreven en biedt een goede basis voor integraal werken. Op dit moment is dit traject in de gemeente Den Helder volop in ontwikkeling. Voor de noodzakelijke aanpassingen van de Reintegratieverordening Participatiewet duurt dat traject echter te lang. Er is op korte termijn behoefte aan de nu voorgestelde aanpassingen.

### **Argumenten**

Het uitgangspunt van de ondersteuning bij arbeidsinschakeling is dat de ondersteuning leidt tot duurzame arbeid. Dit was ondersteuning bij de kortste weg naar arbeid. Wij vinden het belangrijk dat mensen

duurzaam

aan het werk zijn. Hiertoe zijn diverse artikelen aangepast:

- Artikel 1 tweede lid onder r: begripsomschrijving van duurzame arbeid toegevoegd.
- Artikel 8 tweede lid: 'kortste weg naar werk' vervangen door 'duurzame arbeid'.
- Artikel 10 tweede lid: hier is een bepaling opgenomen dat het ingezette scholingstraject leidt tot duurzame arbeid.
- Artikel 15 tweede lid: in dit artikel is een bepaling opgenomen dat aan het betreffende leerwerktraject de intentie van duurzame arbeid is gekoppeld.

De huidige arbeidsmarkt is zodanig dat iedereen die kan werken nodig is om aan de vraag naar werk te kunnen

voldoen. Daarom zijn in deze verordening ruimere mogelijkheden gecreëerd om ook personen zonder een

uitkering te kunnen ondersteunen bij arbeidsinschakeling. De volgende artikelen zijn hierop aangepast:

- Artikel 6: toevoeging van de bepaling dat indien een niet-uitkeringsgerechtigde een reïntegratievoorziening krijgt aangeboden met deze persoon een plan van aanpak wordt opgesteld waarin zijn rechten en plichten zijn vastgelegd.
- Artikel 7 tweede lid: uitbreiding van de ondersteuning bij arbeidsinschakeling van de doelgroep nietuitkeringsgerechtigden door de inkomensgrens bij 120% van de voor hem geldende bijstandsnorm te leggen. De inkomensgrens lag bij 100% van de voor de persoon geldende bijstandsnorm.
- Artikel 7 derde lid: toevoeging van de voorwaarde bij ondersteuning bij arbeidsinschakeling van een niet-uitkeringsgerechtigde dat de persoon op zoek dient te zijn naar werk voor minimaal 12 uur per week.

Naast deze aanpassingen op deze beide onderwerpen zijn verschillende andere inhoudelijke aanpassingen

gedaan. Hieronder volgen per artikel de wijzigingen:

- Artikel 15: het oude artikel 15 'Ondersteuning bij leerwerktraject' is vervangen door 'Leerwerktraject'.

De bepalingen van de oude verordening zijn inmiddels opgenomen in de Participatiewet. Dit maakt de bepalingen in de verordening overbodig. Gezien de huidige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt willen we meer inzetten op leerwerktrajecten. Het gaat dan om een combinatie van arbeidsfit en een inhoudelijke opleiding in een traject.

- Artikel 16: vervanging van artikel 16 'Persoonlijke ondersteuning' in het nieuwe artikel 16 'Jobcoaching'.

Tot nu toe werd de voorziening jobcoaching beperkt ingezet. Met het steeds groter wordend aantal arbeidsbeperkten en mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt blijkt de inzet van een jobcoach

een steeds belangrijker instrument om personen duurzaam aan het werk te houden. Dit artikel biedt een

kader voor de omvang van de jobcoaching en sluit aan bij de inzet van een jobcoach door het UWV.

- Artikel 18: de uitstroompremie willen we ook beschikbaar stellen aan personen die langdurig een parttime functie hebben, maar nog wel een aanvullende uitkering ontvangen. De parttime functie dient voor minimaal 12 uur per week te zijn. Op deze wijze geven we ook aan parttime werk een waardering.

Daarom is dit artikel uitgebreid met de mogelijkheid om aan mensen die langdurig parttime werken een

uitstroompremie te verstekken.

De laatste aanpassing in deze verordening betreffen bepalingen die nog in de oude verordening stonden, maar

die ook in de wet zelf al staan. Dat maakt het opnemen van deze bepalingen in de verordening overbodig. Het

gaat om de volgende bepalingen uit de oude verordening:

- Artikel 6 eerste lid: De verplichting om gebruik te maken van een re-integratievoorziening indien dit aan

de persoon wordt aangeboden door het college van burgemeester en wethouders. Deze bepaling in in de Participatiewet opgenomen in artikel 9 eerste lid onder b.

- Artikel 6 derde lid: De mogelijkheid om een maatregel op te leggen indien de persoon niet aan zijn arbeidsverplichtingen voldoet. Artikel 18 tweede lid van de Participatiewet is reeds bepaald dat het college van burgemeester en wethouders de bijstand verlaagt conform de betreffende verordening (in ons geval de Afstemmingsverordening Participatiewet).

- Artikel 20 tweede lid: Criteria waarmee het college van burgemeester en wethouders rekening houdt bij

het vaststellen of iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Dit is in de Participatiewet opgenomen in artikel 6 eerste lid onder e.

- Artikel 20 derde lid: Het derde lid betrof de mogelijkheid om een loonkostensubsidie toe te kennen volgens de zogenoemde praktijkroute. In de Participatiewet is dit beschreven in artikel 10d tweede lid. Het gaat er bij de praktijkroute om dat het college van burgemeester en wethouders een loonkostensubsidie kan toekennen aan een werkgever indien deze een persoon in dienst heeft die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort en die in de periode van zes maanden voorafgaande aan de dienstbetrekking deelnam aan het praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs of een entreeopleiding volgde.

### **Maatschappelijke aspecten**

De Re-integratieverordening Participatiewet is toegelicht en besproken in de vergadering van de Adviesraad

Sociaal Domein van 17 oktober 2019. Het door hen uitgebrachte advies is bijgevoegd.

Het voorstel is niet referendabel. Op grond van artikel 2 onder k van de referendumverordening den Helder

wordt over verordeningen geen referendum gehouden.

### **Duurzaamheid**

Dit voorstel heeft geen invloed op een duurzamer en klimaatbestendiger Den Helder.

### **Financiële consequenties**

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

### **Realisatie**

Nadat de gemeenteraad de Re-integratieverordening Participatiewet 2020 heeft vastgesteld, wordt deze

gepubliceerd en treedt vanaf 1 januari 2020 in werking.

### **Communicatie**

Via de reguliere procedure en daarnaast wordt de verordening gepubliceerd op de website Overheid.nl.

Den Helder, 17 december 2019

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Jeroen Nobel

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping oval shape on the left and a series of vertical and horizontal strokes on the right.

secretaris  
Robert Reus

A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded 'R' followed by several vertical and horizontal strokes, all contained within a large, irregular oval shape. The signature is set against a light gray, dotted background.

Raadsvergadering d.d.	
Besluit nummer	2020-000326
Onderwerp	Re-integratieverordening

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 17 december 2019,

**besluit:**

1. de Re-integratieverordening Participatiewet 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van