



Rijksvastgoedbedrijf
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 16169 2500 BD Den Haag

Gemeente Den Helder
t.a.v. Burgemeester en Wethouders
Postbus 36
1780 AA Den Helder

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Vastgoedbeheer
Cluster Ruimtelijke
Belangenbehartiging

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon
Mevr. E.B.J. Matser
M 0621417630
emma.matser@rijksoverheid.nl

Datum 29 februari 2024
Betreft Zienswijze Geluidreductieplan Haven Den Helder

BTW nummer
NL8563.05.765.B.01

KVK nummer
65890604

IBAN
NL75 INGB 0705 0026 24
BIC
INGBNL2A

Kenmerk
8274489

Geacht College,

Op 23 december 2023 heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Den Helder het Geluidreductieplan Den Helder Haven gepubliceerd. Bij deze bied ik u namens de staatssecretaris van Defensie onze zienswijze aan.

In deze zienswijze is de volgorde van het geluidreductieplan en bijlagen aangehouden. De hoofdstukken waar vragen of opmerkingen over zijn, worden uitgelicht. Vervolgens worden er algemene punten over de stukken aangehaald.

Industrieterrein Haven – GPR, 1.1 Algemeen

De tekst in dit hoofdstuk lijkt te suggereren dat door het actualiseren van de vergunning door ILT, er geluidsruimte kan worden gecreëerd bij het Complex Nieuwe Haven. Het is echter belangrijk op te merken dat de huidige herziening van de vergunningvoorschriften uit 2012 die in voorbereiding is door ILT niet inhoudt dat de basis van de vergunning zal worden gewijzigd. De geluidsbelasting zoals die is vastgelegd in de vergunning van 26 april 2023 blijft de basis. Bovendien wordt er gerefereerd naar de "Best Beschikbare Technieken". Deze zin roept vragen op, wat wordt hiermee bedoeld? Wie stelt dit vast?

Industrieterrein Haven – GPR, 1.2 Geluidreductieplan

In hoofdstuk 1.2 van het geluidreductieplan wordt aangegeven dat het geluidreductieplan tot doel heeft om binnen een periode van vijf jaar de geluidsbelasting terug te brengen tot de vastgestelde zoneringsgrenswaarden. Deze formulering suggereert dat de focus ligt op het verminderen van geluidsbelasting binnen de vastgestelde grenswaarden gedurende deze periode. Het is echter belangrijk om te verduidelijken of de mogelijkheid voor uitbreiding afhankelijk is van het terugbrengen van de geluidsbelasting tot onder deze grenswaarden. Als dit het geval is, zou dit betekenen dat er beperkte ruimte is voor uitbreiding totdat de geluidsbelasting binnen de grenswaarden is gebracht. Dit zou overeenkomen met de eerdere beschrijving van het "op slot zitten" van de geluidsruimte van het Complex Nieuwe Haven, zoals eerder in de paragraaf beschreven.



Industrieterrein Haven – GPR, 2.4 Analyse van rekenresultaten

Uit de figuur op pag. 10 en 11 blijkt dat een groot deel van de overschrijdingen voortkomen uit stedelijke ontwikkeling zonder dat daarbij de juiste stappen zijn gevolgd in het kader van de Wet Geluidhinder. Hierdoor is een groot aantal geluidgevoelige objecten geïntroduceerd. Er geldt voor woningen die binnen de zone aanwezig waren ten tijde van zonevaststelling van rechtswege een hogere waarde van 55 dB(A) (Wgh 57.1.a – al deze woningen ondervonden een geluidbelasting ≥ 50 dB(A)). De woningen die daarna zijn geïntroduceerd hadden voorzien moeten zijn van een hogere waarde of een afwijzing (bij berekende waarde boven de 60 dB(A)).

De gevolgen daarvan worden nu afgewenteld op het bedrijventerrein terwijl er op de zonegrens geen overschrijding is. In het rapport wordt niet gesproken over reparaties van deze omissies en de mogelijkheid tot het isoleren van deze woningen naar een acceptabel niveau. Er wordt direct een sanering van de vergunningen ingezet terwijl andere instrumenten niet (uitputtend) beoordeeld zijn.

Industrieterrein Haven – GPR, 4.1 Maatregelen en Planning

In hoofdstuk 4.1 Voorgenomen Maatregelen en Planning wordt aangemerkt dat in het voorjaar van 2024 de bestemmingsplanprocedure wordt opgesteld. Eind 2023 is het geluidsreductieplan ter inzage gelegd. In hoeverre kan bestaand beleid in een nieuwe procedure onder de Omgevingswet worden toegepast? Daarnaast is in het plan niet vooruit gekeken naar de Omgevingswet. Wij achten het belangrijk dat er rekening wordt gehouden in het plan met de Omgevingswet en het overgangsrecht.

Industrieterrein Haven – Nulsituatie, 5.1 Marinehaven

In dit hoofdstuk wordt gerefereerd naar de 'nieuw aangevraagde wijzigingsvergunning waarop het definitieve besluit op 26 mei 2023 is gepubliceerd'. Deze vergunning betreft een uitbreidingsvergunning voor de schepen. Vervolgens wordt aangegeven dat er in de situatie wordt uitgegaan van de vergunning van 2017. Wij zijn van mening dat de vergunning van 3 mei 2012 onverminderd in stand blijft en deze ook meegenomen moet worden in het geluidsreductieplan.

Industrieterrein Haven – Nulsituatie – 5.1.3 Herziening Vergunning

Ten eerste wordt in de eerste alinea gesproken over een 'milieuneutrale verandering'. Deze verwoording geeft een verkeerd beeld, omdat de wijziging een uitbreiding met schepen betreft en de overschrijding op de zonegrens daaraan te wijten is.

Vervolgens wordt er aangegeven dat nadat het geluidreductieplan is vastgesteld, deze als toetsingskader zal worden gebruikt voor een nieuwe vergunningsaanvraag. Dit is een onjuist proces; een vergunningsaanvraag moet worden getoetst aan het Omgevingsplan.

Daarnaast gaat IL&T de vergunning actualiseren en wordt de vergunning van 2012 niet verlaten. Ook wordt er niet overgegaan tot een herziening op het thema geluid. Deze aspecten staan onjuist beschreven in deze alinea.



Rijksvastgoedbedrijf
Directie Vastgoedbeheer
Cluster Ruimtelijke
Belangenbehartiging

Datum
29 februari 2024

Industrieterrein Haven – Nulsituatie, 6.1 Algemeen

In de tekst is sprake van een RBS van 2007. Die is opgesteld ten tijde van de aanvraag van een vergunning voor de schepen. Voor alle duidelijkheid melden wij dat de RBS van 2007 de cumulatie betreft van alle walactiviteiten en activiteiten met schepen samen.

Op blz. 20 van hetzelfde hoofdstuk staat vervolgens dat er een inschatting is gemaakt van de totale gecumuleerde geluidsbelasting op de zone en MTG punten. Onze opvatting is dat er geen uitspraak kan worden gedaan over geluidsbelasting op basis van inschattingen en extrapolatie als er geen inzicht is in de activiteiten die binnen de mba militaire zeehaven plaatsvinden.

Industrieterrein Haven – Nulsituatie, 8. Conclusie

Tot slot wordt in de conclusie benoemd dat de Marinehaven bijdraagt aan een overschrijding van de zoneringsgrenswaarde van één of meerdere beoordelingspunten. Verwacht de gemeente Den Helder dat er maatregelen door de Koninklijke Marine worden getroffen? Er is vastgesteld dat een overschrijding niet makkelijk te verhelpen is. Dit zal moeilijker worden door de toename van activiteiten op het Complex Nieuwe Haven.

Opstellen geluidreductieplan volgens Wet Geluidhinder art 67

In artikel 67 van de Wet Geluidhinder wordt aangegeven wat de randvoorwaarden zijn voor het opstellen van een geluidreductieplan. Uit de gepubliceerde documenten wordt niet duidelijk of voldaan is aan alle randvoorwaarden. Er wordt gerefereerd naar artikel 67 lid 4 waarbij wordt aangegeven dat een conceptplan via de Raad naar B&W moet, echter staat er niet of hieraan voldaan is vóór publicatie. Aanvullend is in het plan niet terug te vinden wat het voorstel tot beleid is (artikel 67, lid 1, onder a) en de daarbij horende toetsingswaarden en toetsingsgrond.

Redelijke sommatie

Volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 artikel 2.3 lid 2 kan voor de bepaling van de geluidbelasting vanwege een industrieterrein een aftrek toegepast worden op de berekende geluidsniveaus als gevolg van het feit dat niet bij alle bedrijven gelijktijdig de maximale representatieve geluidbelasting optreedt. Deze aftrek, de redelijke sommatie, kan onder voorwaarden worden toegepast. Uit de gepubliceerde documenten wordt niet duidelijk of er gebruik is gemaakt van deze wetgeving of het in beschouwing is genomen.

Tijdelijke extra 2 dB geluidsruijmt

Bij akoestisch volle industrieterreinen met een grote bijdrage van Activiteitenbesluit-bedrijven mag het bevoegd gezag onder voorwaarden tijdelijk uitgaan van hogere grenswaarden. In de Wet Geluidhinder artikel 65 staat dat het bevoegd gezag, bij het toetsen aan al vastgestelde grenswaarden, tijdelijk van 2 dB hogere grenswaarden mag uitgaan. De al vastgestelde grenswaarden zelf worden niet gewijzigd. Uit de gepubliceerde documenten wordt niet duidelijk of dit is beoordeeld.



Rijksvastgoedbedrijf
Directie Vastgoedbeheer
Cluster Ruimtelijke
Belangenbehartiging

Datum
29 februari 2024

Maatregelen aan de ontvangerkant

In het hele rapport wordt maar zeer beperkt ingegaan op maatregelen aan de ontvangerkant. Gezien een oorzaak van overschrijdingen het toelaten geluidgevoelige objecten zonder hogere waarde is, is het een belangrijke route om niet alleen naar de bedrijven te kijken wanneer het gaat om te treffen maatregelen.

Omgevingswet

Zoals al eerder in deze zienswijze is aangegeven wordt er in de plannen minimaal aangegeven wat de werking is onder de Omgevingswet. De Omgevingswet is inmiddels in werking en uitleg over omzetting van het plan naar een programma is gewenst, ook het mogelijk opnemen van geluidwaarden in het Omgevingsplan.

Afsluiting

Wij willen de gemeente Den Helder vragen om inhoudelijk met Defensie af te stemmen over de genoemde punten in deze zienswijze. Voor een nadere toelichting of voor vragen naar aanleiding van deze zienswijze verzoek ik u contact op te nemen met mevrouw E.B.J. Matser van het cluster Ruimtelijke Belangenbehartiging van het Rijksvastgoedbedrijf.

De staatssecretaris van Defensie,
namens deze,

Iwan van der Wardt

ing. I. van der Wardt
Hoofd Cluster Ruimtelijke Belangenbehartiging