

Raadsvoorstel-advies

Aan:	de gemeenteraad	Van team:	Omgeving
Portefeuillehouder:	Wethouder Bais	Adviseur:	Remco Houtkamp
Betrokken portefeuillehouder:	Wethouder Kos	E-mail:	r.houtkamp@denhelder.nl
Classificatie:	Openbaar	Kenmerk:	000033298

Onderwerp: Voorstel tot het geen zienswijze in te dienen op het geluidreductieplan

Publiekssamenvatting:

Op diverse gevels van woningen is de berekende geluidsbelasting vanuit de haven te hoog. De Wet geluidhinder schrijft voor dat in een dergelijk geval een geluidreductieplan wordt vastgesteld. Uit onderzoek blijkt dat naar verwachting onvoldoende geluidreductie bij de maatgevende bedrijven behaald kan worden. Voorts is gebleken dat voor diverse woningen geen hogere waarden zijn vastgesteld. Door de best beschikbare technieken (BBT) toe te passen bij de maatgevende bedrijven kan een beperkte reductie behaald worden. Aangevuld met hogere waarden voor de desbetreffende woningen kan opnieuw aan de norm voldaan worden. Het college van burgemeester en wethouders stelt, in lijn met de Wet geluidhinder, de gemeenteraad in de gelegenheid om wensen en bedenkingen in de vorm van een zienswijze kenbaar te maken.

De gemeenteraad besluit:

1. op het geluidreductieplan geen wensen en/of bedenkingen in de vorm van een zienswijze kenbaar te maken.

Aanleiding en context

Er is geconstateerd dat in relatie tot het gezoneerde industrieterrein Haven Den Helder geluidwaarden worden overschreden. De geluidsbelasting op bepaalde gevels is hoger dan maximaal is toegestaan. De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat het college van burgemeester en wethouders in dit geval een geluidreductieplan vaststelt. De Wgh schrijft tevens voor dat het college het plan niet vaststelt, voordat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld om wensen en zienswijze kenbaar te maken.

Doelen en resultaten

Formeel zit het industrieterrein door de overschrijding op slot en kunnen in beginsel geen milieuvergunningen worden verleend of gewijzigd. Dit wordt opgeheven met de vaststelling van het geluidreductieplan door het college.

Het plan gaat voornamelijk uit van het vaststellen van hogere waarden. Dit is in lijn met de vastgestelde hogere waarden van omliggende panden. Door middel van bedrijfsbezoeken zal worden onderzocht of een reductie van geluid haalbaar is. Uit onderzoek is gebleken dat de overschrijding niet volledig opgeheven zal worden door middel van reductie. Na vaststelling van het geluidreductieplan zal hier invulling aan worden gegeven.

Kaders en omstandigheden

Aan de totstandkoming van het geluidreductieplan is een langdurig proces voorafgegaan in wisselende samenstellingen. Eerst is onderzocht of er daadwerkelijk sprake is van een overschrijding en of er lacunes bestaan in gehanteerde geluidsmodel. De oorspronkelijke rapportage is aangevuld en maakt als bijlage 1 onderdeel uit van het geluidreductieplan.

Er is beoordeeld of het aannemelijk is dat voldoende geluidreductie kan worden behaald bij de maatgevende bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. De conclusies zijn beschreven in bijlage 4 (Notitie onderzoek BBT-maatregelen bedrijven) van het geluidreductieplan. Daarin is tevens de marinehaven betrokken. Tijdens het proces is door TNO nader onderzoek uitgevoerd naar de geluidssituatie op het marineterrein. Aanleiding was dat de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft geconcludeerd dat de schepen van de marine onterecht niet bij de inrichting waren betrokken. De vergunning voor de marinehaven is gedeeltelijk herzien en naar verwachting zal in de nabije toekomst de vergunning in zijn geheel worden herzien, inclusief het onderdeel geluid. De marine heeft aangegeven dat de aanwezige geluidruimte in de vergunning noodzakelijk is voor de ontwikkeling van de marinehaven. Vanwege het confidentiële karakter zijn de onderliggende gegevens op dit moment niet bekend bij de gemeente. In het geluidmodel wordt voor de marine gewerkt met opvulpunten die de geluidsemissie weergeven. Met de overige maatgevende inrichting (bedrijven) heeft nog geen overleg plaatsgevonden, dit wordt met de bekendmaking van het ontwerp opgestart.

Het archief met betrekking tot eerder vastgestelde hogere waarden was niet compleet. Uitgebreid archiefonderzoek heeft aanvullende informatie opgeleverd, maar niet in alle gevallen is vast te stellen dat een definitief hogere waarde besluit is genomen en wat voor hogere waarde is vastgesteld. Dat voor bepaalde panden geen (bekende) hogere waarde is vastgesteld, wijkt af van de hogere waarde die is vastgesteld voor panden in de omgeving. Het is dan ook verdedigbaar dat deze omissie wordt hersteld en op deze manier de overschrijding op te heffen. Het is gebruikelijk dat hogere waarden in combinatie met een planologisch besluit, zoals een bestemmingsplan, worden vastgesteld. De Wet geluidhinder is hierin niet expliciet. Om helderheid te krijgen over dit vraagstuk is juridische advies ingewonnen bij Hekkelman Advocaten (bijlage bij dit raadsvoorstel). Het advies geeft aanleiding om het proces op te starten om separaat hogere waarden vast te stellen. In dat proces zal onderzoek plaatsvinden naar de bestaande geluidswaarden in de woning en of deze acceptabel zijn om een hogere waarde vast te stellen. Het vaststellen van hogere waarden is een bevoegdheid die het college toekomt.

Met de Omgevingswet wijzigt het stelsel voor gezoneerde industrieterreinen. In de toekomst zullen geluidproductieplafonds (GPP) worden vastgesteld. Daarmee wordt vastgelegd wat de geluidsbelasting vanuit het industrieterrein op locaties mag zijn. Totdat het GPP is vastgesteld blijft het oude recht van toepassing en kunnen hogere waarden worden vastgesteld. Tegen de tijd dat de hogere waarden zijn vastgesteld, vormen zij de basis voor het vast te stellen GPP. Het GPP zal onderdeel uitmaken van het omgevingsplan en valt dus in beginsel onder de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Op de middellange en langere termijn kunnen verdere maatregelen mogelijk kansen bieden. Een actiever zonebeheer kan ervoor zorgen dat niet opnieuw onvoorziene knelpunten ontstaan. Bij de conversie van het bestemmingsplan naar het omgevingsplan onder de omgevingswet moet worden nagegaan of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De toekenning van geluidsrechten zal daar onderdeel van uitmaken. Dit is een vooruitblik van algemene orde en maakt geen onderdeel uit van het geluidreductieplan. De problematiek is onder de aandacht bij de ontwikkeling van het maritiem cluster. Op de langere termijn liggen daar wellicht kansen om door optimalisatie van de haven meer geluidruimte te creëren. Ook hier geldt dat de verankering in het omgevingsplan onder bevoegdheid van de gemeenteraad valt.

Het vaststellen van een geluidreductieplan gebeurt overeenkomstig artikel 67 lid 1 Wgh door het college van burgemeester en wethouders. In het vierde lid van dat artikel is bepaald dat voorafgaand aan de vaststelling het ontwerp naar de gemeenteraad wordt gezonden en dat de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld wensen en zienswijzen bekend te maken bij het college. Het vastgestelde geluidreductieplan zal niet openstaan voor bezwaar en beroep. Besluiten die samenhangen met de uitvoering van het geluidreductieplan, zoals het vaststellen van hogere waarden, kennen de normale rechtsbescherming.

Argumenten en alternatieven

Door niet te voldoen aan de wettelijke taak om een geluidreductieplan vast te stellen, kunnen in beginsel geen milieuvergunningen verleend of gewijzigd worden. Dat wordt opnieuw mogelijk wanneer de overschrijdingen zijn opgelost. Naast dat niet aan de wettelijke taak wordt voldaan, blijft het probleem langer voortbestaan. Zoals hiervoor beschreven is het vaststellen van een geluidreductieplan een bevoegdheid van het college. De gemeenteraad heeft de keuze om al dan niet wensen en bedenkingen in de vorm van een zienswijze bekend te maken aan het college.

Duurzaamheid

Bij het vaststellen van hogere waarden wordt afgewogen of bronmaatregelen bij kunnen dragen aan een verlaging van de geluidsbelasting op de betrokken gevels. Verder wordt beoordeeld of een voldoende leefklimaat in de woning is gewaarborgd door de aanwezige geluidwering van gevels. Indien blijkt dat de aanwezige geluidsisolatie niet toereikend is, dan zullen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Bestuurlijke vernieuwing

Op diverse momenten heeft afstemming plaatsgevonden met ministeries, het Rijksvastgoedbedrijf en de Koninklijke Marine. Bij de verdere uitvoering van het geluidreductieplan en de afweging van vervolgbesluiten zullen eigenaren en/of gebruikers van panden, alsmede de maatgevende bedrijven betrokken worden. Voorts is het ontwerp overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure bekendgemaakt en konden zienswijzen kenbaar worden gemaakt. De procedurele invulling zal afgestemd worden met de omgevingsdienst. De maatgevende bedrijven zullen geïnformeerd worden over de voorgenomen bedrijfsbezoeken.

Het voorstel leent zich, op grond van de Referendumverordening 2012, voor het houden van een referendum.

Financiële consequenties

Uit de vaststelling van het geluidreductieplan volgen geen directe kosten die nu al bekend zijn. Uit vervolgonderzoek moet blijken of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. In het verleden is budget beschikbaar gesteld vanuit "De Kop Werkt". Dit budget is overgeheveld naar de ontwikkeling van het Maritiem Cluster.

Uitvoering en Planning

Naar verwachting zal het college van burgemeester en wethouders na het zomerreces vast kunnen stellen.

Communicatie

Nadat het geluidreductieplan is vastgesteld zal het op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt worden. Indieners van zienswijze zullen hierover worden geïnformeerd.