

# Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via

Angela Feenstra, [angelafeenstra@hollandskroon.nl](mailto:angelafeenstra@hollandskroon.nl)

Portefeuillehouder(s):

1. **M.J. Versluis**
2. P. de Nijs
3. P. Kos

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
8 september 2022	23 augustus 2022

Onderwerp
Eerste begrotingswijziging 2022 Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland

Voorgesteld advies
De RRN adviseert de raden kennis te nemen van de voorgestelde wijziging van de begroting 2022 van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA) en hierop geen zienswijze af te geven.

Wettelijke grondslag
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wsw (Wet sociale werkvoorziening) De Wsw wordt in de Kop van Noord-Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken Den Helder, Hollands Kroon en Schagen met elkaar samen in de GRGA. In de GRGA is de uitvoering van de Wsw neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de Wsw gedelegeerd aan het bestuur van het op grond van deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw d.d. 21 juni 2000 Noorderkwartier NV/Pro Bedrijven aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.</li> <li>• Naast de Wsw wordt ook de participatievoorziening Beschut werk uitgevoerd door de GRGA. Volgens de uitvoering van de Wsw heeft de GRGA voor de uitvoering van het Beschut Werk Noorderkwartier NV/Pro Bedrijven aangewezen als uitvoeringsorganisatie.</li> </ul>

## Advies aan de gemeenteraden

- De voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie is een lokale regeling die in samen met de drie gemeenten is ontwikkeld voor personen met een arbeidsbeperking en die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidies op grond van artikel 6 eerste lid onder e van de Participatiewet.
- Artikel 2 en 4 van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 (FUGR).

In de RRN-vergadering van 3 juni 2021 is de begroting 2022 behandeld. De gemeenteraden zijn vervolgens akkoord gegaan met de begroting. Voorgesteld wordt om de toegekende begroting 2022 te wijzigen. De gemeenteraden kunnen een zienswijze op deze wijziging indienen. In de Kop van Noord-Holland is de afspraak dit regionaal via de RRN te doen.

### Kern van de zaak

Probedrijven heeft het voornemen om in de gemeente Den Helder nieuwe huisvesting te realiseren. De Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde arbeid (GRGA) is aandeelhouder van Probedrijven. De directeur/bestuurder van Probedrijven heeft het bestuur van de GRGA gevraagd om deze nieuwbouw mede te financieren met een eenmalige bijdrage van 1 miljoen euro. Dit betekent dat de begroting 2022 van de GRGA gewijzigd wordt. De in de GRGA deelnemende gemeenten kunnen een zienswijze indienen. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de RRN.

### Openbaarheid documenten

Ja

### De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

Vastgesteld in de vergadering van 8 september 2022.

Griffier

Voorzitter

# Advies aan de gemeenteraden

## Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

Probedrijven heeft zich de afgelopen paar jaar georiënteerd op nieuwe huisvesting in Den Helder. Het huisvestingsplan is sinds december 2021 bij verschillende vergaderingen geagendeerd. De GRGA is gevraagd om voor 1 miljoen euro co-financierder te worden. Dit betekent dat de begroting van de GRGA gewijzigd wordt.

### Nieuwbouw Den Helder

Probedrijven heeft zich de afgelopen paar jaar op huisvesting georiënteerd. In zijn begeleidende brief van 22 april jl. bij het Huisvestingsplan vermeldt de directeur van Probedrijven, dhr. Erik Heemskerk, dat met het huisvestingsplan geïnvesteerd wordt in de toekomst en het voortbestaan van Probedrijven en licht hij toe welke redenen er waren om tot dit plan te komen.

### Vitaliteit medewerkers; het verkorten van de reistijd

Op dit moment reizen 110 mensen elke dag van Den Helder naar Schagen, het pand van Probedrijven. Een groot deel van deze groep komt elke dag met collectief vervoer, zij hebben per dag een reistijd van 2 tot 3 uur per dag. Het betreft een kwetsbare groep. Met een grotere locatie in Den Helder kan de reistijd aanzienlijk teruggebracht worden.

### Betere verankering van het sociaal ontwikkelbedrijf in de sociale en maatschappelijke omgeving van de drie gemeenten.

In de gemeente Hollands Kroon heeft Probedrijven in 2021 een grote investering gedaan door de Randweg 4 in Anna Paulowna aan te kopen. In Schagen resideert de hoofdlocatie met veel ruimte voor ontwikkeling. Een passende locatie in Den Helder ontbreekt echter. Door het nieuwe (en grotere) pand verwacht Probedrijven de contacten met gemeente Den Helder, het maatschappelijk veld en het bedrijfsleven in Den Helder te verbeteren. Dit leidt tot meer kansen op geschikt werk en tot mogelijkheden voor detachering voor burgers uit Den Helder die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben.

### Bedrijfseconomisch effect voor Probedrijven

Er wordt een positief economisch effect voor Probedrijven verwacht. Onder andere omdat op dit moment de voortrajecten en reistijd van mensen die wonen in de gemeente Den Helder en naar Schagen moeten komen, als drempel wordt ervaren. Op Beschut werk kent de gemeente Den Helder een onderrealisatie van 24,6 fte. De andere deelnemende gemeenten Hollands Kroon en Schagen realiseren (vrijwel) de taakstelling. Aangenomen wordt dat de nieuwbouw leidt tot realisatie van de taakstelling met daaruit vloeiend een positief effect voor de bedrijfseconomische situatie.

### Vermindering reiskosten

Deze kosten worden door de GRGA voldaan, omdat dit verankerd is in de cao van de doelgroep. De besparing op reiskosten zal volgens de berekening voor de gemeenten (GRGA) naar verwachting minimaal € 115.000 tot € 166.000 per jaar bedragen. Bij deze berekening is de recente stijging van brandstofkosten

## Advies aan de gemeenteraden

nog niet meegenomen en de besparing zal nog groter kunnen blijken bij nog verder stijgende brandstofkosten. De reiskosten worden via de begroting van de GRGA omgeslagen naar alle deelnemende gemeenten, dus als gevolg hiervan zal deze lasten voor alle gemeenten afnemen.

### Verduurzaming; Reductie van uitstoot van CO2 en verlaging energielasten/voldoen aan wettelijke eisen

Er wordt in Nederland gewerkt aan plannen om uitstoot te reduceren en dus moet Probedrijven (op termijn) ook aan bepaalde normen voldoen. De verwachting is dat hoe dan ook ProBedrijven zich voor de opdracht gesteld zal zien om vervoersbewegingen te reduceren en lokaal werk aan te bieden. Daarnaast zullen ook de panden van Probedrijven meer toegerust zijn m.b.t. de toekomst en het energiegebruik beperkt dienen te worden. Het huidige pand aan de Pastoor Koopmanweg in Den Helder voldoet niet aan het label C voor kantoorruimten van een bepaalde grootte en zal aangepast moeten worden. Het ligt voor de hand om te investeren in een energiezuinige omgeving. Het nieuwe pand dat Probedrijven wil gaan bouwen op de Pastoor Koopmanweg 4a heeft een CO2 footprint van 'nihil'

### Financiering van de nieuwe huisvesting

De totale investeringskosten van de nieuwbouw in Den Helder bedragen € 8,5 miljoen. De financiering van dit bedrag wordt als volgt voorgesteld:

Lening Rabobank	€ 4.000.000, -
Eigen middelen Probedrijven	€ 2.300.000, -
Verkoop pand Witte Paal 58/60	€ 700.000,-
Inbreng middelen GRGA	€ 1.000.000, -
Extra Krediet Rabobank	€ 500.000, -
Totaal	€ 8.500.000, -

### Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

### Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

In de begeleidende brief bij het plan worden een aantal risico's benoemd en de wijze waarop Probedrijven de invloed van deze tot een minimum tracht te beperken.

## Advies aan de gemeenteraden

### Stijging van de grondstofprijzen

Bouwmaatschappijen willen op dit moment geen offerte meer afgeven voor de bouw inclusief materiaalkosten. Deze worden verrekend met de geldende prijzen op het moment van de bouw zelf. Dit is dus een risico. Om het risico af te zwakken is het mogelijk om de bouw te faseren, de nieuwbouw modulair bouwen en in gebruik nemen. Er is in de calculatie rekening gehouden met 10% ruimte voor prijsstijgingen van materialen en andersoortige kosten. Of dit afdoende zal blijken met de hoge inflatiepercentages van tegenwoordig is echter niet te stellen.

### Rentestijging

Probedrijven heeft de voorkeur om een offerte aan te vragen met een voorgestelde rente op basis van 20 jaar vast om het renterisico zoveel mogelijk te beperken.

Probedrijven stelt dat in het plan hiervoor reserves zijn opgenomen. En mochten bij de nieuwbouw of bepaalde aanpassingen financiële tegenvallers optreden, dan is daarin voorzien.

### Businesscase

In de businesscase is rekening gehouden met nieuwe instroom en dat is een belangrijk argument om extra faciliteiten te bieden in de gemeente Den Helder. Probedrijven verwacht meer mensen een passende en veilige baan te bieden en meer werk en omzet te realiseren. Dat laatste kan via ondernemers en het maatschappelijke middenveld in de gemeente Den Helder, en ook direct via gemeente door de mogelijkheid die de gemeente heeft om in te besteden bij Probedrijven NV. Risico is dat instroom achterblijft. De verwachting is hoe dan ook dat Probedrijven niet gelijk 'op volle toeren' draait. In de businesscase zijn varianten uitgewerkt van 33%, 67% en 100% extra instroom in combinatie met werk en omzet.

### Alternatieven (incl. argumenten)

Niet akkoord te gaan met de cofinanciering. Dit zal betekenen dat Probedrijven voor 1 miljoen euro naar een andere vorm van financiering zal moeten gaan omzien met wellicht als uiterste consequentie dat het plan niet gerealiseerd kan worden, dit wordt niet wenselijk geacht. Gezien de verwachte kostenbesparing voor de gemeenten als gevolg van het reduceren van vervoerskosten wordt het verzochte investeringsdeel ook reëel geacht.

Huren is financieel een minder goed passend alternatief waarin risico's gezien worden. Als Probedrijven een locatie wil huren moet er een geschikte optie voorhanden zijn. Tijdens het vooronderzoek is er geen geschikte locatie gevonden.

Bij huren is het minder interessant om te investeren in (de duurzaamheid van) het gebouw omdat het gebouw niet in eigendom is. Daarnaast loopt Probedrijven het risico dat na verstrijken van de huurtermijn naar een andere locatie moet worden uitgeweken.

## Advies aan de gemeenteraden

In de businesscase van Probedrijven worden beide alternatieven als minder aantrekkelijk dan kopen gezien en onderbouwd.

### Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

### Communicatie

Op basis van het regionale raadsadvies wordt in de lokale gemeenteraden een besluit genomen over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt de regionale zienswijze aan het DB van de GRGA.

### Bijlagen

1. Voorstel cofinanciering GRGA
2. Overzicht overschotten GRGA 2020, 2021 en 2022
3. Verwacht Exploitatie-overschot GRGA 2022
4. Brief Probedrijven verzoek bijdrage nieuwbouw
5. Businesscase nieuw pand Den Helder balans bij kopen
6. Businesscase nieuw pand Den Helder exploitatie bij huren
7. Businesscase nieuw pand Den Helder exploitatie bij kopen
8. Businesscase nieuw pand Den Helder kasstroom bij kopen
9. Brief toelichting businesscase pand Den Helder
10. Plattegrond en indeling 1e etage Pastoor Koopmanweg 4a
11. Plattegrond en indeling Pastoorkoopmanweg 4a
12. Plattegrond in indeling begane grond Pastoor Koopmanweg 4a.pdf
13. Notitie aandeelhouder Probedrijven nieuwbouw Den Helder
14. Brief cofinanciering huisvestingsplan Probedrijven N.V. in Den Helder
15. Projectvoorstel huisvesting Probedrijven gemeente Den Helder 2.0
16. Verdeling gemeentelijke bijdrage