

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via Koen van Veen, coördinerend
gemeentesecretaris

Portefeuillehouder(s)

Burgemeesters J.A. de Boer, A. van Dam, M. van Kampen en
M.C. Uitdehaag.

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
02-02-2023	Texel: 10 januari 2023 / Schagen: 10 januari 2023 / Den Helder 17 januari , Hollands Kroon: 24 januari

Onderwerp
Zienswijze op de Kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Voorgesteld advies
<p>De Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt voorgesteld om de gemeenteraden te adviseren om:</p> <ol style="list-style-type: none"><i>1. Kennis te nemen van het advies Zienswijze kadernota 2024 veiligheidsregio Noord-Holland Noord.</i><i>2. De zienswijze op de Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2024 vast te stellen conform bijgevoegde brief.</i><i>3. De zienswijze van de gemeenteraad, via het college van B&W, aan te bieden aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio NHN.</i> <p>Toelichting advies:</p> <p>Hieronder worden per kopje de belangrijkste opmerkingen op de Kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op een rijtje gezet.</p>

Advies aan de gemeenteraden

Beleidsplan 2024 – 2027 / Ontwikkeling brandweer / Nieuw dekkingsplan brandweer

In de kadernota wordt gesproken over het beleidsplan, het dekkingsplan van de brandweer en de doorontwikkeling van de brandweer.

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan (per 2024). Het beleidsplan komt tot stand in nauwe samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners.

De brandweer Noord-Holland Noord is op 1 januari 2015 geregionaliseerd, waarbij de huidige fijnmazigheid met 52 hoofdzakelijk vrijwillige posten het uitgangspunt is, vanuit de overtuiging dat een sterke brandweezorg alleen kan met een stevige lokale verbinding en verankering. Vanaf 2018 werd zichtbaar dat de brandweerorganisatie kwetsbaarheden begon te vertonen: de instroom van vrijwilligers nam op verschillende plekken af en daarmee de bezetting, de dekking kan niet altijd overal worden gegarandeerd en tal van nieuwe technologieën, risico's en veranderingen in het klimaat vragen om een stevige doorontwikkeling. Met name voor die doorontwikkeling bleek de organisatie (te) smal ingericht.

Op basis van het nieuwe dekkingsplan zijn er op dit moment een aantal activiteiten gestart om de brandweezorg in het verzorgingsgebied weer naar een hoger niveau te tillen.

Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:

- Met iedere brandweerpost is een gesprek geweest waarin de urgentie, wensen en behoefte is besproken.
- Vanuit de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's is een toetsingscommissie ingesteld waarin de vakbonden en vakorganisatie zitting hebben genomen. Met de commissie lopen nu gesprekken over de systematiek en in 2023 zullen zij een oordeel geven over het concept dekkingsplan
- De brandweer assistent is in het leven geroepen. De brandweer assistent kan niet alleen de meeste taken van een brandweerman of -vrouw uitvoeren, maar door de opleidingsduur te verkorten, ligt ook de drempel lager voor geïnteresseerden om brandweervrijwilliger te worden.

Advies aan de gemeenteraden

Deze drie verschillende plannen (Beleidsplan 2024 – 2027 / Ontwikkeling brandweer / Nieuw dekkingsplan brandweer) hebben veel raakvlakken met elkaar en zullen elkaar vermoedelijk deels overlappen. Uit de kadernota blijkt onvoldoende wat de samenhang is tussen deze plannen en op welke manier zij al dan niet gezamenlijk opgepakt gaan worden. Graag zouden wij dat duidelijk(er) in de kadernota omschreven zien worden. Hierbij worden de volgende vragen gesteld:

- Wat is de samenhang tussen de drie verschillende plannen?
- Wat zijn de verschillen tussen deze plannen?
- Worden de drie verschillende plannen in één traject opgepakt of worden ze in drie verschillende trajecten opgepakt?

Inflatieontwikkeling en indexatie

Op het moment van aanbieden van deze kadernota 2024 is er grote economische onrust als gevolg van sterk gestegen prijzen. De inflatie in 2022 is rond de 10%, met name door de gestegen energieprijzen als gevolg van de oorlog in de Oekraïne. De inflatie drukt op lopende contracten en de door de Veiligheidsregio nieuw af te sluiten contracten voor zowel exploitatie als voor investeringen. Het indexatiepercentage 2024 voor alle gemeenschappelijke regelingen is conform de FUGR vastgesteld op 7,1%. De Noordkop heeft hierover geen nadere zienswijze.

Doorontwikkeling crisisbeheersing

Crisisbeheersing is in beweging, het werk in de veiligheidsregio's wordt in toenemende mate complexer. Waar de regio zich in eerste instantie richtte op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, vragen gemeenten en Rijk steeds vaker de inzet van de veiligheidsregio bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van onze samenleving (langdurig) bedreigen. Daarbij wordt van de veiligheidsregio een andere rol verwacht dan in de afgelopen jaren, waarbij de regio meer inzet op opbouwen en faciliteren van het netwerk zodat een gezamenlijke aanpak mogelijk wordt.

Advies aan de gemeenteraden

Begin 2023 wordt er binnen de Veiligheidsregio NHN geïnvesteerd in 13 fte voor de versterking van:

1. De (toekomstige) crisisbeheersing
2. De informatiepositie
3. Inrichten KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk)

De financiering daarvan wordt geheel gedekt via extra middelen van het Rijk (BDUR). Het is een goede investering met het oog op de toekomst. De Noordkop wenst graag wederom de opmerking mee te geven (net als bij de zienswijzen op de eerdere kadernota's) dat het van belang is en blijft dat de taken tussen de Veiligheidsregio NHN en de gemeenten duidelijk onderscheiden blijven.

Vanuit de Noordkop is er zorg dat er niet voldoende aandacht is voor operationele werkzaamheden. Wij verzoeken de Veiligheidsregio NHN hier dan ook een vinger aan de pols te houden.

Versterking informatieveiligheid

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel heeft, moet de Veiligheidsregio blijvend investeren in de jongste ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid om ons in voldoende mate weerbaar te maken tegen deze bedreigingen en daarmee de continuïteit in de uitvoering van onze taken te kunnen garanderen en persoonsgegevens adequaat te kunnen beschermen.

Kijkend naar bovenstaande ontwikkelingen is de structurele investering van € 290.343,- noodzakelijk. U wordt geadviseerd om in te stemmen met dit financiële verzoek. We onderschrijven de toenemende bedreigingen op het gebied van informatieveiligheid en het belang om daar goed tegen beschermd te zijn en te blijven. Er is dan ook genoeg draagvlak in de Noordkop om deze structurele investering toe te passen.

Overname beheerstaken ICT meldkamer Noord-Holland

Ruim 3 jaar geleden is onze meldkamer Noord-Holland Noord opgenomen in de meldkamer Noord-Holland. Op dat moment heeft de Meldkamer Noord-Holland alle taken inclusief de medewerkers overgenomen. Contractueel is overeengekomen dat de meldkamer Noord-Holland drie jaar de tijd heeft om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's.

Op dit moment is er nog een aantal onduidelijkheden over dit onderwerp. Waarom zijn de extra kosten van € 85.000 in 2023 niet opgenomen in de begroting van 2023? De overname van deze

Advies aan de gemeenteraden

beheerstaken waren immers al langer bekend. En hoe worden deze nu geschetste kosten in de kadernota 2024 van € 93.129,- (incl. indexering) gedekt in 2023? Komen deze terug in de tussentijdse rapportage van de begroting 2023?

Ambulancezorg

Ambulancezorg in Nederland, zo ook onze Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland Noord, wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Op het moment van schrijven van de kadernota 2024 worden met de zorgverzekeraars budget- en prestatieafspraken gemaakt over 2023 die worden vastgelegd in de zo genoemde WMG (Wet Marktordening Gezondheidszorg) overeenkomst.

Dit is een goede ontwikkeling. De Noordkop geeft hierover een positieve zienswijze af. Wel is het van belang om hierbij goed de financiële situatie in de gaten te houden.

Bijlage begroting

In de bijlage is de begroting bijgevoegd. Het is bij de begroting de vraag of de structurele lasten ook structureel gedekt zijn of dat de tekorten uit de reserves worden gehaald. Op dit punt willen we graag geïnformeerd worden of de begroting “materieel sluitend” is.

Wettelijke grondslag

De wettelijke grondslag voor het indienen van de zienswijze op deze stukken is vastgelegd in artikel 4 van de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019). Andere stukken waarin dit naar voren komt zijn:

- Notitie ‘Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen’ uit 2018,
- De Gemeenschappelijke Regeling “Veiligheidsregio Noord-Holland Noord”,
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid.

Kern van de zaak

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 12 december 2022 de Kadernota 2024, van de VRNHN aangeboden aan de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om gemeenteraden meer grip te geven op Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en). Het dagelijks bestuur van de VRNHN geeft vervolgens daar een reactie op. Deze procedure stelt de gemeenteraden in de gelegenheid te sturen op de

Advies aan de gemeenteraden

beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GR. Het Algemeen Bestuur stelt de aangeboden stukken vast. Het vaststellen van de stukken staat gepland voor het Algemeen Bestuur van 17 maart 2023. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de genoemde stukken. De Veiligheidsregio hoort graag of de gemeenteraden zich kunnen vinden in de inhoud van de Kadernota 2024. De zienswijze ziet de Veiligheidsregio graag voor 17 februari 2023 tegemoet, zodat zij deze tijdig, met een reactie, kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 17 maart 2023.

Kenbaar maken zienswijze

Om de zienswijze bij het dagelijks bestuur kenbaar te maken moet een bericht met de zienswijze worden verzonden naar de veiligheidsregio. Een conceptbrief zit bij elk collegeadvies van de eigen gemeente en zal bij akkoord van de lokale gemeenteraad worden verstuurd in het format van de desbetreffende gemeente.

Openbaarheid documenten

Openbaar
documenten

Het voorstel bevat niet-openbare

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

Griffier

Voorzitter

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De adviezen zijn opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland. De financiële stukken van de veiligheidsregio worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in een regionale raadscommissie besproken.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN.

Advies aan de gemeenteraden

Motivering per voorgesteld advies

De veiligheidsregio Noord-Holland Noord voert voor de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord de taken uit op het gebied brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de veiligheidsregio voor 12 gemeenten in deze regio de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een bepaald aantal stemmen in het algemeen bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten in de Noordkop sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De gemeenten in Noord-Holland Noord staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de veiligheidsregio. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt in deze zienswijze gestuurd.

Alternatieven (incl. argumenten)

Er zijn geen alternatieve organisaties die de wettelijke werkzaamheden van de veiligheidsregio mogen uitvoeren.

Sturing vanuit de gemeenteraad op de veiligheidsregio gebeurt via de behandeling van de financiële stukken en vaststelling van het risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

Communicatie

Op basis van het regionaal raadsadvies wordt er in de lokale gemeenteraad een besluit genomen over de financiële stukken van de veiligheidsregio. De colleges van burgemeester en wethouders versturen

Advies aan de gemeenteraden

de brief met daarin de zienswijze van de betreffende gemeenteraad aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2024
2. Kadernota 2024