Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	5 maart 2020
Onderwerp	Kadernota Omgevingswet 2022
Agendapunt	
Bijlages	3
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

- Het minimale niveau voor het wettelijke basispakket € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en de kosten hiervan te dekken conform de verdeelsleutel (bijlage 1 geeft een overzicht van deze kosten per gemeente);
- Op te nemen dat er in 2021 een verkenning plaatsvindt betreft de invulling van het niet wettelijke pluspakket. De financiële- en personele consequenties van bestuurlijke keuzes worden in beeld gebracht en voorgelegd aan het bestuur. Het uitgangspunt hierbij is een budget neutrale overgang.
- Met de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt onderzocht welke taken van het wettelijk basispakket door deze gemeenten dan wel door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd. Voor de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt een ingroeimodel afgesproken van 50% van de verhoging in 2022.

Inleiding

Binnen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) bereiden we ons voor op de implementatie van de Omgevingswet, die mogelijk per 1 januari 2022 in werking treedt. In de DB-vergadering van 5 november is afgesproken dat er in de kadernota, die in december 2020 verstuurd wordt, een beeld kenbaar gemaakt wordt van de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet. Het doel van deze notitie is input te leveren voor de kadernota 2022.
Een goede verbinding met de gemeente is van essentieel belang om dit proces nu wel succesvol te laten verlopen. Met de gemeenten zullen samenwerkingsafspraken gemaakt worden om de nadere invulling van het bovengenoemde basis- en pluspakket uit te werken.

Kern

Deze notitie omschrijft de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen. De Omgevingswet vraagt van de VR -net als van de gemeenten- een andere manier van werken. Deze nieuwe gezamenlijke, integrale, digitale werkwijze vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening en ook meer inspanningen van medewerkers. In de huidige situatie is nog niet te overzien wat de financiële en personele gevolgen hiervan zijn. Voorgesteld wordt om de huidige diensten van de VRNHN onder te verdelen in een wettelijk basispakket, vergelijkbaar met de huidige basistaak, en een pluspakket. Het pluspakket betreft een toezichtprogramma en houdt een thematische controle op risico’s in, die jaarlijks in samenspraak met gemeenten bepaald wordt. In 2021 wordt in samenwerking met de gemeenten dit toezichtprogramma inhoudelijk ingevuld.

Taken en Omgevingswet

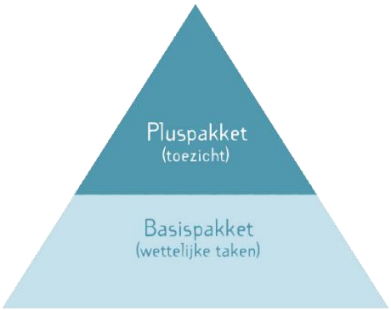
In 2016 zijn als onderdeel van de bezuinigingstaakstelling taken op hoofdlijnen twee pakketten risicobeheersing afgesproken. Een basistaak en een aanvullende taak. Hieronder worden deze twee kort uitgelegd.

Basis
De basistaak, zoals toebedeeld aan de VRNHN, richt zich op de hoge en complexe risico's en is beschikbaar voor alle gemeenten. Voor deze taken worden tot heden jaarlijks maatwerk afspraken gemaakt en gefactureerd op geleverde diensten. In 2019 is reeds afgesproken dat met de invoering van de Omgevingswet deze maatwerk afspraken opgaan in de structurele taakstelling van de VRNHN.

Aanvullend
De aanvullende taak biedt brandveiligheids- advisering en toezicht voor reguliere risico's als eenvoudige bouwwerken en evenementen. Elf van de 17 gemeenten hebben deze taak op dit moment uitbesteed aan de veiligheidsregio.

Dienstverlening VRNHN

De Omgevingswet beoogt een veilige en gezonde leefomgeving. Om dit doel te behalen worden onderstaande pakketten aangeboden.



Basis
Het basispakket is voor alle gemeenten en bestaat uit wettelijke taken die voortvloeien uit hoge- en/of complexe risico's. De producten zijn adviezen over complexe omgevingsvergunningen, gevaarlijke stoffen en externe veiligheid. In bijlage 2 wordt een uitwerking van de taken in dit basispakket gegeven. Voorgesteld wordt om deze wettelijke taken mede in het licht van de invoering van de Omgevingswet, overeenkomstig de overige taken die door de VRNHN worden uitgevoerd, als één pakket aan te beiden aan alle gemeenten. Voor deze taken ontvangen de gemeenten volgend jaar een doeluitkering van het rijk, die een deel van de benodigde financiering dekt. In bijlage 1 is de financiering van dit pakket uitgewerkt; de doorberekende kosten per gemeente conform verdeelsleutel. De € 400.000 voor het wettelijke basispakket is voor 2022 toereikend, maar dit is het minimale vraagniveau en hier zit nog niet de mogelijke toekomstige ontwikkeling van de omgevingswet of ambitie van gemeente in opgenomen.

Pluspakket 'bestuurlijk vastgesteld toezichtprogramma collectief' en 'maatpakket op verzoek'

Toezichtprogramma collectief
Op basis van maatschappelijke, provinciale en/of regionale ontwikkelingen kan in overleg met de afdelingen VTH en de bestuurders gekozen worden voor een collectieve thematische controle van risico's waarin jaarlijks speerpunten worden bepaald. Zo kan risicovolle industrie of bijvoorbeeld verpleeghuizen onderdeel worden van dit programma. Op deze wijze worden in elke gemeente dezelfde risico's gecontroleerd.

Maatpakket 2022 op verzoek
Voor de gemeenten die vanaf 2022 nog steeds gebruik willen maken van onze maatwerk takenpakket blijft dat in 2022 mogelijk. Het gaat hier dan om toezichtklussen voor evenementen en brandveiligheidsinstallaties. Hierover worden separaat afspraken gemaakt met de gemeenten en meegenomen in de begroting van 2022. In de komende maanden moet deze inventarisatie gereed zijn, zodat de inkomsten hiervan in de begroting van 2022 meegenomen kunnen worden.
In 2021 vindt een verkenning plaats betreft de invulling van het pluspakket en maatscenario, inclusief de implementatiekosten en de personele gevolgen.

Personele en financiële impact pluspakket

Sinds 2015 regelt de VRNHN het pluspakket voor de gemeenten. Het pluspakket wordt binnen de VRNHN uitgevoerd door 6 fte personeel die zijn overgekomen van gemeenten. Het begrootte bedrag ter dekking van deze medewerkers was € 482.000. In 2018 is besloten door het algemeen bestuur om de bijdrage hiervan terug te brengen naar 409.000, waardoor een bezuiniging werd gerealiseerd van ruim € 72.000. Voor het overbruggingsjaar 2021 is middels recent vastgestelde DVO's een bedrag van € 332.000 afgesproken. Het risico voor de Veiligheidsregio is dat de 6 fte overgekomen uit de gemeente nog maar voor een beperkt deel gedekt kunnen worden uit de bijdrage pluspakket .

Vervolgproces

In 2021 een verkenning plaatsvindt betreft de invulling van het niet wettelijke pluspakket. De financiële- en personele consequenties van bestuurlijke keuzes worden in beeld gebracht en voorgelegd aan het bestuur. Het uitgangspunt hierbij is een budget neutrale overgang. Met de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt onderzocht welke taken van het wettelijk basispakket door deze gemeenten dan wel door de Veiligheidsregio worden uitgevoerd. Voor de gemeente Alkmaar en Den Helder wordt een ingroeimodel afgesproken van 50% van de verhoging in 2022. Deze uitwerking wordt d.m.v. een voorstel aangeboden aan de commissie basisvoorzieningen en fysieke veiligheid, de Auditcommissie, DB en het AB ter vaststelling.