

## Regionale Raadscommissie Noordkop

# Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via

Beleidsadviseur (telefoonnummer / e-mailadres)

Lidwien Strik

Beleidsadviseur bovenregionale jeugdhulp

[Lidwien.Strik@schagen.nl](mailto:Lidwien.Strik@schagen.nl)

Portefeuillehouder(s):

1. **Remco van de Belt**
2. Peter de Vrij
3. Sigge van der Veek
4. Mary van Gent

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
23 september 2021	augustus 2021

Onderwerp
Advies RRN Transformatievisie JeugdzorgPlus 2023 ev.

Voorgesteld advies
<p>De leden van de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt gevraagd de raden te adviseren om in te stemmen met de 'Transformatievisie JeugdzorgPlus vanaf 2023' en de transformatievisie ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraden.</p> <p>Voorts wordt de leden gevraagd kennis te nemen van de positieve adviezen van de cliëntadviesraden/participatieraden ten aanzien van de transformatievisie JeugdzorgPlus 2023 en akkoord te gaan om deze informatie mee te sturen naar de gemeenteraden.*</p> <p><i>* Vanuit de vier Noordkop gemeenten zijn adviezen ontvangen vanuit de gemeenten: Den Helder, Schagen en Texel. (Vanuit de gemeente Hollands Kroon is geen advies ontvangen.)</i></p>

Wettelijke grondslag
<ol style="list-style-type: none"><li>1. De Jeugdwet bepaalt dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het aanbieden van gesloten jeugdhulp. De Jeugdwet schrijft voor dat gemeenten de verantwoordelijkheid hebben om gesloten jeugdhulp aan te kunnen bieden aan jeugdigen die een machtiging gesloten jeugdhulp opgelegd hebben gekregen van de rechter. Dat betekent dat we nog steeds aanbod beschikbaar moeten hebben.</li><li>2. De gemeenteraden stellen met deze transformatievisie de kaders vast waarbinnen de colleges uitvoering kunnen geven aan de gesloten jeugdhulp.</li></ol>

## Regionale Raadscommissie Noordkop

# Advies aan de gemeenteraden

**Kern van de zaak**

Vanaf februari 2023 loopt het huidige contract van de JeugdzorgPlus af en zijn de achttien Noord-Holland-Noord (NHN) gemeenten het verwervingstraject gestart voor de inrichting van JeugdzorgPlus in de periode na 2023. In voorliggende transformatievisie stellen wij met elkaar vast hoe wij JeugdzorgPlus zien in NHN, dat een gecontroleerde afbouw nodig is omwille van de jeugdigen en dat er een gezamenlijke opdracht ligt voor gemeenten en andere betrokkenen om instroom in de JeugdzorgPlus te voorkomen. De gemeenteraad wordt gevraagd deze transformatievisie vast te stellen.

**Openbaarheid documenten**

De beleidsstukken en documenten met betrekking tot deze advisering zijn openbaar.

**De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:**

Vastgesteld in de vergadering van 23 september 2021.

Griffier

Voorzitter

**Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies**

In 2018 startten de achttien gemeenten in de regio Noord-Holland-Noord een transformatie in de JeugdzorgPlus. We sloten een contract af met jeugdhulpaanbieder Horizon die de locatie Antonius in Bakkum (gemeente Castricum) opende. Het contract loopt op 4 februari 2023 af en kan juridisch gezien niet verlengd worden. Dit stelt ons in de gelegenheid om een transformatievisie op te stellen en nieuwe afspraken te maken om gewenste veranderingen in de JeugdzorgPlus verder door te zetten. Dit kunnen we als gemeenten niet alleen. We hebben alle betrokkenen in de jeugdhulp, jeugdrechtsketen en het onderwijs nodig om de zorg te verbeteren voor jeugdigen met zeer complexe problematiek.

In dit visiedocument is vastgelegd hoe we de inhoudelijke doorontwikkeling van de JeugdzorgPlus zien in onze regio's. Het biedt ons de komende jaren houvast bij deze opgave. We zien JeugdzorgPlus als een tijdelijke opname, die erop gericht is jeugdigen voor te bereiden op een voor hen geschikte plek in de maatschappij. Met specifieke aandacht voor betrokkenheid van het netwerk, onderwijs/werk, huisvesting en het opbouwen van een (in)formeel netwerk.

## Regionale Raadscommissie Noordkop

# Advies aan de gemeenteraden

## Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

De visie geeft de kaders mee om JeugdzorgPlus vanaf 2023 voor de achttien NHN-gemeenten te verwerven, zodat jeugdigen met een machtiging gesloten jeugdhulp passend geholpen kunnen worden. Tevens wordt er een bredere opgave meegegeven aan het gehele zorgveld om gesloten plaatsingen te voorkomen en gecontroleerde afbouw van gesloten plaatsen te bespoedigen. Dit vraagt een sterke regierol van gemeenten en commitment van alle betrokken partijen bij JeugdzorgPlus. Gezien de afhankelijkheidsrelatie tussen de afzonderlijke partijen is samenwerking essentieel om de ambities in de visie te behalen.

Na besluitvorming door het college zal de transformatievisie ter vaststelling worden voorgelegd aan de achttien NHN-gemeenteraden in oktober en november 2021.

Na vaststelling van de transformatievisie worden de ambities en doelen 'vertaald' in een inkoopvisie en verwervingsstrategie die vastgesteld wordt door het college. Deze zal in Q1 2022 aan het college worden voorgelegd en vervolgens worden uitgewerkt in documenten waarmee de JeugdzorgPlus verworven kan worden.

## Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Eerder hebben we op Noord-Holland-niveau geconcludeerd dat voor sommige zorgvormen de samenwerking op een breder niveau moet worden vormgegeven om voorzieningen beschikbaar te houden in onze provincie. Dit geldt voor de JeugdzorgPlus aangezien er een relatief klein aantal jeugdigen gebruikt maakt van deze zorg en we de ambitie uitspreken om dit aantal verder te laten dalen. In het bovenregionaal plan Thuis voor Noordje werken jeugdhulpregio's, het onderwijs, gecertificeerde instellingen en zorgaanbieders met elkaar samen om alle jeugdigen die JeugdzorgPlus nodig hebben op te vangen binnen onze eigen provincie en voorzieningen te ontwikkelen voor de zeer specialistische doelgroep. We willen voorkomen dat deze jeugdigen ver buiten de provincie moeten worden geplaatst. De visie voor onze regio en de ambities vanuit het Thuis voor Noordje sluiten op elkaar aan.

De transformatie komt met randvoorwaarden. Het gezamenlijk optrekken tussen het onderwijs, zorgaanbieders, gemeenten, gecertificeerde instellingen en de jeugdrechtketen is een noodzakelijke voorwaarde om toe te werken naar een toekomst waarin jeugdigen met complexe zorgvragen niet meer in geslotenheid hoeven te verblijven. We spreken van een gezamenlijke verantwoordelijkheid, omdat gemeenten zelf geen gesloten plaatsing kunnen opleggen, dat doet immers de rechter. Om instroom te beperken moeten we met elkaar onderzoeken welke alternatieven nodig zijn om inzet van een gesloten machtiging te voorkomen. Daarnaast kunnen gemeenten een grotere regierol pakken in het doorontwikkelen van passende alternatieven van lichtere vormen van jeugdhulp om JeugdzorgPlus te voorkomen én om uitstroom te bevorderen. De visie op JeugdzorgPlus is daarmee breder dan de geslotenheid zelf, daar het aan gemeenten de opdracht meegeeft om een passend voorliggend jeugdhulpveld te hebben wil deze afbouw verantwoord plaatsvinden.

## Regionale Raadscommissie Noordkop

# Advies aan de gemeenteraden

## Alternatieven (incl. argumenten)

1. De gemeenteraad kan besluiten de voorliggende visie niet of niet op dit moment vast te stellen. Dit heeft consequenties voor de planning van de inkoop en het tijdig kunnen afsluiten van nieuwe contracten per 2023.
2. Bij het realiseren van een gecontroleerde afbouw zijn wij als gemeenten afhankelijk van de betrokkenheid en daadkracht van partners om ons heen. We kunnen daar als gemeente regie op voeren, maar het tempo van de organisaties kunnen wij niet altijd bepalen. De samenwerking moet tot doel hebben om geschikte duurzame alternatieven beschikbaar te maken in het voorveld om jeugdigen eerder op te vangen of na geslotenheid te laten uitstromen. Het gaat hier bijvoorbeeld om specialistische ambulante alternatieven of gezinsvormen.  
Tevens is er nog een slag te slaan met betrekking tot de financiering van het onderwijs in en rondom JeugdzorgPlus. De financiering vanuit het ministerie is niet faciliterend aan de afbouwbeveging die wij met onze partners willen maken. Op dit moment loopt er op Noord-Holland niveau een lobby richting het Rijk voor een beter passende financieringssysteem.  
Ten slotte vraagt het werken met zeer complexe jeugdigen beschikbaarheid en een bepaalde deskundigheid van zorg- en onderwijspersoneel. Gemeenten kunnen hierop sturen in het pakket van eisen bij de verwerving. Organisaties moeten hierin investeren. Denk aan training in het voorkomen van escalaties. Een meer open setting met minder vrijheidsbeperkende maatregelen betekent bijvoorbeeld ook dat de kans op weglopen groter wordt. Toch zeggen wij met elkaar dat we liever ons sterk maken voor het voorkomen van weglopen, dan het in stand houden van geslotenheid wat veelal als traumatiserend wordt ervaren door jeugdigen.

## Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

## Communicatie

Alle betrokkenen bij het voorbereidingstraject worden geïnformeerd over de vaststelling van de transformatievisie door de gemeenteraad.

# Advies aan de gemeenteraden

## Bijlagen

1. Transformatievisie JeugdzorgPlus 2023 en verder
2. Raadsvoorstel m.b.t. Transformatievisie JZP 2023 ev.
3. Advies JeugdzorgPlus 2023 ev. adviesraad Schagen
4. Advies adviesraad Texel mbt JeugdzorgPlus 2023 ev.
5. Advies adviescommissie Sociaal Domein Den Helder over JZ+ 2023 ev.
6. Reactie op adviezen adviesraden Transformatievisie JeugdzorgPlus.